

История становления и развития Министерства финансов Донецкой Народной Республики

Формирование бюджетной и финансовой систем выступает одним из основополагающих факторов создания стабильной экономики государства. Процесс становления финансовой системы Донецкой Народной Республики начался непосредственно с образования Министерства финансов.

16 мая 2014 года Постановлением Верховного Совета Донецкой Народной Республики образовано Министерство финансов Донецкой Народной Республики.

8 сентября 2014 года утверждены Положение и организационная структура Министерства финансов.

Интересно отметить, что дата 8 сентября имеет продолжительную историю и давнюю традицию. Именно в этот день 1802 года Александр I издал манифест, согласно которому было создано Министерство финансов Российской империи.

Стратегически важным подходом в процессе формирования основных направлений деятельности Министерства финансов стало решение об объединении в одном ведомстве основных процессов бюджетирования: планирования бюджета, исполнения бюджета и контроля за исполнением бюджета.

Принятое решение обеспечило слаженность функционирования отдельных звеньев финансово-бюджетных отношений, своевременное выявление и разрешение возникающих финансовых проблем как при планировании, так и при непосредственном исполнении бюджета, осуществление функций последующего контроля при наличии полной и достоверной информации о запланированных и проведенных расходах.

Первоначально в состав Министерства финансов входили Центральный Республиканский Банк Донецкой Народной Республики и управления финансов городов и районов Республики, что позволило в полной мере скоординировать работу основных участников бюджетного процесса. После того как работа на всех этапах организации бюджетного процесса была налажена и отрегулировано взаимодействие его участников, данные учреждения приобрели самостоятельность.

В мае 2015 года утвержден первый бюджет Донецкой Народной Республики.

К этому моменту был проведен ряд мероприятий, которые стали фундаментальными для становления и развития единой государственной бюджетной системы Республики:

- сформирована нормативная правовая база, регулирующая взаимоотношения в процессе бюджетирования, проведения расчетно-кассовых операций и др.;
- разработаны единая система бюджетной классификации, нормативы и стандарты, регулирующие бюджетный процесс;
- определены алгоритмы структурирования бюджетных счетов;

- урегулированы вопросы формирования доходной части бюджета и распределения поступлений между различными уровнями бюджетов;
- сформированы основы бюджетного планирования;
- регламентированы основы казначейского исполнения республиканского и местных бюджетов.

С мая по декабрь 2015 года бюджетный период в Донецкой Народной Республике составлял один календарный месяц, начиная с 2016 года – квартал. Этот факт позволил должным образом скоординировать финансовую деятельность бюджетных учреждений, более эффективно управлять финансовым ресурсом Республики, сократить рабочее время на стадии планирования бюджета.

В октябре 2015 года Министерство финансов определено специально уполномоченным органом по вопросам лицензирования. После проведения ряда организационных мероприятий **в декабре 2015 года** было принято решение и выдана первая лицензия на бланке единого образца.

В ноябре 2015 года в целях обеспечения клеймения ювелирных изделий на территории Республики создано Государственное казенное предприятие пробирного контроля, которое **в апреле 2016 года** в результате проведения всех необходимых подготовительных работ нанесло первое республиканское клеймо на ювелирное изделие.

В марте 2016 года на Министерство финансов возложены функции уполномоченного органа в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем. Для реализации данной функции Министерством финансов разработан ряд нормативных правовых документов, которые регулируют данное направление деятельности.

В мае 2016 года был подготовлен и утвержден Стратегический план развития Министерства финансов на 2016–2018 годы, в котором определены пять приоритетных направлений развития и конкретные цели для их реализации:

- формирование единой государственной бюджетной политики;
- создание и развитие информационно-аналитической системы Министерства финансов;
- проведение эффективной кадровой политики;
- становление и развитие системы финансового мониторинга Республики;
- реализация государственной политики по вопросам лицензирования.

В июне 2016 года был установлен профессиональный праздник – День финансиста.

В июле 2016 года был учрежден геральдический знак – эмблема и знамя Министерства финансов Донецкой Народной Республики.

В декабре 2016 года было утверждено Временное положение о бюджетной системе Донецкой Народной Республики.

С февраля 2017 года Министерством финансов организован автоматический учет лицензионных реестров и ведется Единый лицензионный реестр в целях оптимизации обмена информацией, систематизации, учета, хранения и поиска сведений о выданных лицензиях.

С августа 2018 года введен в действие механизм учета поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей на Едином доходном счете.

В 2019 году впервые был утвержден годовой бюджет Донецкой Народной Республики.

В июне 2019 года принят Закон Донецкой Народной Республики «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Донецкой Народной Республике».

В июле 2019 года утверждена новая бюджетная классификация Донецкой Народной Республики, в основу которой заложены следующие разделы.

Классификация доходов, включающая:

код главного администратора доходов бюджета;

код вида доходов бюджетов;

код подвида доходов бюджетов;

код классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов.

Классификация расходов, включающая:

код главного распорядителя бюджетных средств;

код раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов;

код классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов.

С июля 2019 года начало функционировать Республиканское казначейство; запущен пилотный проект по функционированию единого счета бюджета и организован поэтапный переход получателей бюджетных средств на кассовое обслуживание расходной части бюджета в Республиканское казначейство.

С 1 января 2020 года исполнение доходной части бюджетов бюджетной системы Донецкой Народной Республики осуществляется через единый счет бюджета, открытый Республиканскому казначейству Донецкой Народной Республики.

В 2020 году в целях формирования условий и механизмов осуществления финансовой аренды (лизинга), обеспечения эффективности инвестирования в отрасли экономики Республики Распоряжением Правительства Донецкой Народной Республики было создано Государственное унитарное предприятие «Республиканская лизинговая компания», которая для координации ее деятельности была передана в ведение Министерства финансов.

В марте 2020 года Указами Главы Донецкой Народной Республики созданы государственные внебюджетные фонды Донецкой Народной Республики, которым были утверждены отдельные бюджеты.

С августа 2021 в Донецкой Народной Республике внедрен механизм казначейского сопровождения целевых средств, выделенных из республиканского бюджета в качестве субсидий юридическим лицам – субъектам хозяйствования. Реализованный механизм казначейского сопровождения позволил усовершенствовать систему государственного финансового контроля и обеспечить финансовую устойчивость Донецкой

Народной Республики, а также осуществить целевое и эффективное использование бюджета.

В 2022 году отличительной особенностью реализации бюджетной политики стало утверждение бюджетов бюджетной системы Донецкой Народной Республики на три года, что позволило более эффективно управлять финансовым ресурсом Донецкой Народной Республики, оптимизировать действующие механизмы в сфере бюджетирования, а также создать условия для развития системы комплексного стратегического планирования Донецкой Народной Республики.

С 1 января 2023 года согласно Федеральному конституционному закону от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образования в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» на территории Донецкой Народной Республики применяется бюджетное законодательство Российской Федерации с учетом особенностей, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2377 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности на 2023-2025 годы».

Директор Департамента бюджетной методологии
Министерства финансов Донецкой Народной Республики,
Егорова М.В.