

**Свод предложений и замечаний,
поступивших в Министерство финансов Донецкой Народной Республики в ходе общественного обсуждения
проектов нормативных правовых актов**

1. Наименование проекта НПА: проект Постановления Правительства Донецкой Народной Республики «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»

Срок проведения общественного обсуждения: с 25.07.2023 по 01.08.2023 (включительно)

Участники общественного обсуждения, подавшие предложения: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЕТЕРИНАРНАЯ БОЛЬНИЦА ГОРОДА ДОНЕЦКА» (ГБУ «ГВБ Г. ДОНЕЦКА»)

№ п/п	Предложение/замечание участника общественного обсуждения	Комментарий Министерства финансов Донецкой Народной Республики	Статус предложения
1	В п. 6 Правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ услуг) (далее – Правила) слова «шестизначному коду» заменить словами «девятизначному коду». При шестизначном коде не будет соблюден принцип функционального назначения товара. Также при определении кода товаров, работ, услуг (КТРУ) учитывается девятизначный код ОКПД 2. Например, ОКПД 2 22.19.60 «Предметы одежды и ее аксессуары из вулканизированной резины, кроме твердой резины (эбонита) включает в том числе перчатки резиновые хозяйственные и перчатки смотровые латексные, которые, в свою очередь, являются медицинским изделием; ОКПД 2 20.59.52 «Пасты для лепки;	Согласно ч. 4 ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон 44-ФЗ) высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ устанавливает правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ, в том числе правила определения требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг, в соответствии с общими правилами нормирования, установленными Правительством РФ. Так, Постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 № 926 утверждены Общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным	Не учтено

№ п/п	Предложение/замечание участника общественного обсуждения	Комментарий Министерства финансов Донецкой Народной Республики	Статус предложения
	зуботехнический воск и прочие материалы на основе гипса, используемые в стоматологии; составы и заряды для огнетушителей; готовые питательные среды для выращивания микроорганизмов; сложные диагностические или лабораторные реагенты, не включенные в другие группировки»; ОКПД 2 17.23.13 «Журналы регистрационные, книги бухгалтерские, скоросшиватели (папки), бланки и прочие канцелярские принадлежности из бумаги или картона» и др.	видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (далее – Общие правила). Согласно п. 1 Общих правил под видом товаров, работ, услуг понимаются виды товаров, работ, услуг, соответствующие 6-значному коду позиции по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности. Таким образом, указанная норма проекта НПА разработана в соответствии с Общими правилами	
2	В проекте не предусмотрен порядок определения предельных цен	Требования к содержанию Правил определены в п. 4 Общих правил, согласно которым в Правилах должны быть предусмотрены, в том числе, обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства и иные характеристики, а также значения таких свойств и характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) обязанность заказчиков устанавливать значения указанных свойств и характеристик. Таким образом, предельные цены в обязательном и ведомственных перечнях определяются их разработчиками самостоятельно	Не учтено
3	Предельные цены указывать с НДС и без НДС, поскольку закупки могут проводиться как с НДС, так и без НДС (например, при осуществлении закупок у СМП товары, работы, услуги приобретаются, зачастую, без НДС).	Согласно п. 10 Правил, цена единицы планируемых к закупке товаров, работ, услуг не может быть выше предельной цены товаров, работ, услуг, установленной в ведомственном перечне. Иными словами, предельная цена не может быть превышена независимо от того, включен или не включен НДС (с учетом требований налогового законодательства) в цену единицы планируемых к закупке товаров, работ, услуг	Не учтено

№ п/п	Предложение/замечание участника общественного обсуждения	Комментарий Министерства финансов Донецкой Народной Республики	Статус предложения
4	В проекте не определены сроки и порядок пересмотра предельных цен	Согласно п. 4 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (далее – Требования), утвержденных Постановлением Правительства ДНР от 06.07.2023 № 49-1, правовые акты, указанные в подпункте «б» пункта 1 Требований, включая требования к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), подлежат пересмотру не реже одного раза в год. Порядок пересмотра определяется разработчиком соответствующего правового акта самостоятельно	Не учтено

2. Наименование проекта НПА: проект Постановления Правительства Донецкой Народной Республики «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Донецкой Народной Республики, исполнительных органов Донецкой Народной Республики, органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения Донецкой Народной Республики, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения

Срок проведения общественного обсуждения: с 25.07.2023 по 01.08.2023 (включительно)

Участники общественного обсуждения, подавшие предложения: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЕТЕРИНАРНАЯ БОЛЬНИЦА ГОРОДА ДОНЕЦКА» (ГБУ «ГВБ Г. ДОНЕЦКА»)

№ п/п	Предложение/замечание участника обсуждения	Комментарий Минфина ДНР	Статус предложения
1	<p>В п. 6 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Донецкой Народной Республики, исполнительных органов Донецкой Народной Республики, органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения Донецкой Народной Республики, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения (далее – Правила определения нормативных затрат) при определении показателя расчетной численности основных работников казенных учреждений предлагаем исходить не из фактической численности работников казенных учреждений, а из фактически занятых штатных единицах. Существуют ситуации, когда, к примеру, в связи с нехваткой кадров, часть работников совмещают вакантные должности (профессии) и, соответственно, при выполнении своих должностных (функциональных) обязанностей используют определенные материалы.</p>	<p>В формуле в п. 6 Правил определения нормативных затрат предусмотрено применение корректирующего коэффициента 1,1, который может быть использован на случай замещения вакантных должностей</p>	Не учтено
2	<p>В п. 12 Правил определения нормативных затрат в целях обеспечения бесперебойной работы предлагаем предусмотреть возможность создания нормативного запаса материалов на начало следующего планового года. Например, при расчете потребности в химических материалах, реагентах, реактивах для проведения ветеринарно-санитарной</p>	<p>Согласно п. 12 Правил определения нормативных затрат, количество планируемых к приобретению товаров (основных средств и материальных запасов) определяется с учетом фактического наличия количества товаров, учитываемых на балансе соответствующего органа или учреждения. Иными словами, указанная норма предусматривает,</p>	Не учтено

№ п/п	Предложение/замечание участника обсуждения	Комментарий Минфина ДНР	Статус предложения
	<p>экспертизы продукции на рынках необходимо учитывать остатки указанных материалов и фактическую потребность в этих материалах. Данные материалы будут использованы в текущем году. С наступлением следующего года учреждение, не имеющее нормативного запаса не сможет выполнить ветеринарно-санитарную экспертизу продукции, что может привести к достаточно серьезным последствиям. В данной ситуации необходимо учитывать сроки выделения лимитов бюджетных обязательств, сроки предоставления и утверждения смет, сроки осуществления закупок, сроками размещения в единой информационной системе в сфере закупок, сроки осуществления финансирования и др.</p>	<p>что при планировании объемов закупки товаров в обязательном порядке в расчет принимается фактическое наличие основных средств и материальных запасов, учитываемых на балансе. При этом запрет учитывать при планировании возможность создания нормативного запаса материалов не установлен.</p>	
3	<p>По п.5.6.2 Методики к Правилам определения нормативных затрат затраты на техническое обслуживание и ремонт транспортных средств рассчитывается исходя из количества <i>i</i>-х транспортных средств и стоимости технического обслуживания и ремонта <i>i</i>-го транспортного средства, которая определяется по средним фактическим данным за 3 предыдущих финансовых года. Предлагаем в данном расчете учесть поправочные коэффициенты, обусловленные постоянным ростом цен на запасные части и комплектующие, а также ростом цен на услуги сервисов по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств. Таким коэффициентом может быть планируемый индекс инфляции. Также не определен момент, как производить расчет, если предыдущие 3 финансовых</p>	<p>Согласно п. 15 Правил определения нормативных затрат, для расчета нормативных затрат по видам затрат, указанным в разделах 1-5 Методики, являющейся приложением к Правилам определения нормативных затрат, предусматриваются формулы расчета и порядок их применения, порядок расчета, не предусматривающий применение формул, а также может предоставляться органам государственной власти Донецкой Народной Республики, фонду, учреждениям науки, образования, культуры и здравоохранения Донецкой Народной Республики при утверждении нормативных затрат право устанавливать иные формулы расчета и порядок их применения. Обращаем внимание, что согласно п. 2 обсуждаемого проекта НПА нормативные затраты</p>	Не учтено

№ п/п	Предложение/замечание участника обсуждения	Комментарий Минфина ДНР	Статус предложения
	года автомобиль находился на гарантийном обслуживании, когда производились только лишь регламентные работы (замена масла, фильтров, тормозных колодок и т.п.). После истечения гарантийного обслуживания зачастую необходимо проводить замену запасных частей и комплектующих. В связи с этим необходимо предусмотреть поправочный коэффициент износа. Подобная ситуация складывается и по п.5.6.3, 5.6.6 Методики.	на обеспечение функций государственных органов Донецкой Народной Республики, исполнительных органов Донецкой Народной Республики, органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения Донецкой Народной Республики, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, утверждаются по согласованию с Министерством финансов Донецкой Народной Республики	
4	По п.5.7.7 Методики к Правилам определения нормативных затрат необходимо учесть поправочный коэффициент в связи с возможным увеличением цен на услуги вневедомственной охраны в текущем году. Таким коэффициентом может быть планируемый индекс инфляции.		Не учтено
5	По всем затратам, где предусмотрены показатели прошлых периодов необходимо учесть поправочные коэффициент в связи с возможным увеличением цен. Таким коэффициентом может быть планируемый индекс инфляции.		Не учтено
6	По п.5.7.4 Методики к Правилам определения нормативных затрат предлагаем не учитывать поправочный коэффициент, так как автомобили на время отпуска или больничного могут быть закреплены за другими сотрудниками	Обращаем внимание, что п. 5.7.4 Методики к Правилам определения нормативных затрат содержит формулу расчета затрат на проведение предрейсового и послерейсового осмотра водителей транспортных средств и не относится к сотрудникам, за которыми закреплено транспортное средство, не являющимся водителями транспортных средств	Не учтено