

Энциклопедия решений. Сравнение правового положения различных типов учреждений (февраль 2024)

Сравнение правового положения различных типов учреждений

Критерии	Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
Деятельность учреждения	ст. 6 БК РФ	п. 1 ст. 9.2 Закона N 7-ФЗ*(1)	ч. 1 ст. 2 Закона N 174-ФЗ*(2)
	Оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций	Выполнение работ, оказание услуг в целях реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов: - государственной власти; - местного самоуправления	
Сфера деятельности	чч. 1, 19 ст. 31 Закона N 83-ФЗ*(3)	п. 1 ст. 9.2 Закона N 7-ФЗ	ч. 1 ст. 2 Закона N 174-ФЗ
	<p>Не ограничена. Целесообразно относить к казенным учреждениям только учреждения, созданные в сфере управленческой деятельности (письмо Минфина России от 29.01.2013 N 02-13-06/289).</p> <p>Тип казенного учреждения обязаны иметь федеральные учреждения, осуществляющие деятельность в сферах, перечисленных в п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона N 83-ФЗ.</p> <p>При наличии подобных учреждений на региональном или местном уровнях у органов госвласти субъектов РФ (органов местного самоуправления) отсутствует обязанность изменять их тип на казенные (см. Рекомендации Минфина России от 22.10.2013).</p> <p>Форму казенного учреждения должны иметь дирекции капитального строительства (п. 4 ст. 5 Федерального закона от 28.12.2013 N 418-ФЗ, письмо Минфина России от 07.08.2020 N 09-05-10/70236).</p> <p>Не могут быть созданы в виде казенных учреждений</p>	<p>Не ограничена (наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, иные сферы)</p>	<p>Наука, образование, здравоохранение, культура, СМИ, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт.</p> <p>В иных сферах только в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах)</p>

	государственные учреждения субъектов РФ и муниципальные учреждения , участвующие в реализации территориальных программ ОМС		
Формирование государственного (муниципального) задания	п. 3 ст. 69.2 БК РФ	п. 3 ст. 69.2 БК РФ , п. 3 ст. 9.2 Закона N 7-ФЗ	п. 3 ст. 69.2 БК РФ , ч. 2 ст. 4 Закона N 174-ФЗ
	Не обязательно. Может формироваться по решению главного распорядителя бюджетных средств (письмо Минфина России от 06.05.2016 N 02-01-09/26201)	Формируются органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя. В соответствии с положениями Федерального закона от 29.11.2010 N 326-ФЗ утверждение заданий в части медицинской помощи, оказываемой в рамках ОМС, не предусмотрено, за исключением высокотехнологичной медпомощи (см. Рекомендации Минфина России от 22.10.2013, ч. 6 ст. 50.1 Закона N 326-ФЗ)	
Отношение к бюджетному процессу	ст. 6, 152 БК РФ	ст. 6, 152 БК РФ	ст. 6, 152 БК РФ
	Участник бюджетного процесса	Не является участником бюджетного процесса*(4)	
Финансовое обеспечение	п. 2 ст. 161 БК РФ	п. 1 ст. 78.1, ст. 78.2 БК РФ ; п. 6 ст. 9.2 Закона N 7-ФЗ ; приказ Минфина России от 31.08.2018 N 186н	п. 1 ст. 78.1, ст. 78.2 БК РФ ; ч. 4 ст. 4 Закона N 174-ФЗ ; приказ Минфина России от 31.08.2018 N 186н
	На основании Бюджетной сметы за счет: - средств бюджета (лимитов бюджетных обязательств)	На основании Плана финансово-хозяйственной деятельности за счет: - субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания; - субсидий на иные цели (в т.ч. грантов); - субсидий на осуществление капвложений; - доходов от приносящей доход деятельности. Субсидия на государственное (муниципальное) задание может не предоставляться, если учреждение согласно положениям какого-либо федерального закона осуществляет только приносящую доход деятельность (см. Рекомендации Минфина России от 22.10.2013)	
Доходы от приносящей доход деятельности	п. 4 ст. 298 ГК РФ, п. 3 ст. 161 БК РФ	п. 3 ст. 298 ГК РФ	п. 2 ст. 298 ГК РФ
	Зачисляются в бюджет в полном объеме. Могут учитываться при определении размера финансового обеспечения (ч. 22 ст. 30 Закона N 83-ФЗ)	Поступают в самостоятельное распоряжение учреждения. Не влияют на размер субсидий	
Право распоряжаться имуществом	п. 4 ст. 298 ГК РФ	п. 3 ст. 298 ГК РФ	п. 2 ст. 298 ГК РФ, ч 5, 6 ст. 3, п. 7 ст. 9 Закона N 174-ФЗ
	Любым видом имущества только с согласия собственника	С согласия собственника: - всем недвижимым имуществом; - особо ценным движимым имуществом, закрепленным собственником или приобретенным за счет	С согласия собственника: - недвижимым имуществом, закрепленным собственником или приобретенным за счет средств, выделенных им на приобретение такого

		<p>выделенных им средств на приобретение такого имущества.</p> <p>Без согласия (самостоятельно) - иным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления.</p>	<p>имущества;</p> <p>- особо ценным движимым имуществом, закрепленными собственником или приобретенным за счет средств, выделенных им на приобретение такого имущества;</p> <p>- особо ценным движимым имуществом, приобретенным за счет доходов от приносящей доход деятельности (при внесении в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иной передаче имущества другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника).</p> <p>Без согласия (самостоятельно) - иным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления.</p> <p>Законом могут устанавливаться исключения (ч. 6 ст. 3 Закона N 174-ФЗ)</p>
Средства от продажи имущества учреждения являются доходами бюджета	п. 3 ст. 41 БК РФ	п. 3 ст. 41 БК РФ	п. 3 ст. 41 БК РФ
		за исключением доходов от продажи движимого имущества	за исключением доходов от продажи движимого имущества
Ответственность учреждения по своим обязательствам	п. 4 ст. 123.22 ГК РФ, п. 7 ст. 161 БК РФ	п. 5 ст. 123.22 ГК РФ	п. 6 ст. 123.22 ГК РФ
	Денежными средствами в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств	<p>Всем находящимся на праве оперативного управления имуществом, кроме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - особо ценного движимого имущества, закрепленного собственником имущества или приобретенного за счет выделенных им средств; - недвижимого имущества 	<p>Всем находящимся на праве оперативного управления имуществом, кроме закрепленных собственником или приобретенных за счет выделенных им средств:</p> <ul style="list-style-type: none"> - недвижимого имущества; - особо ценного движимого имущества
Субсидиарная ответственность учредителя	п. 4 ст. 123.22 ГК РФ, п. 7 ст. 161 БК РФ	п. 5 ст. 123.22 ГК РФ, ч. 12 ст. 33 Закона N 83-ФЗ, п. 15 ст. 3 Закона N 99-ФЗ*(5)	п. 6 ст. 123.22 ГК РФ п. 15 ст. 3 Закона N 99-ФЗ
	Есть	<p>Нет</p> <p>Исключение составляют обязательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возникшие до 1 января 2011 г.; - связанные с причинением 	<p>Нет</p> <p>Исключение составляют обязательства, связанные с причинением вреда гражданам (распространяется на правоотношения, возникшие также после 1</p>

		вреда гражданам (распространяется на правоотношения, возникшие также после 1 января 2011 г.)	января 2011 г.)
Право на совершение крупных сделок	БК РФ, Закон N 7-ФЗ	п. 13 ст. 9.2 Закона N 7-ФЗ	ст. 14, 15 Закона N 174-ФЗ
	Понятие крупных сделок к казенным учреждениям не применимо	С согласия учредителя	С одобрения наблюдательного совета
Право внесения имущества в капитал хозяйственных обществ	п. 4 ст. 24 Закона N 7-ФЗ	п. 4 ст. 24 Закона N 7-ФЗ	ч. 6 ст. 3 Закона N 174-ФЗ
	Нет	В случаях, прямо установленных федеральными законами (см., например, п. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 23.08.1996 N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике")	Есть, за исключением имущества, перечисленного в ч. 6 ст. 3 Закона N 174-ФЗ. На основании заключения наблюдательного совета (п. 5 ч. 1, ч. 3 ст. 11 Закона N 174-ФЗ) и в случаях, предусмотренных ч. 5, 6 ст. 3 и п. 7 ст. 9 Закона N 174-ФЗ, с согласия учредителя. Научные учреждения - в порядке, предусмотренном п. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 23.08.1996 N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике"
Открытие рублевых счетов	п. 4 ст. 161 БК РФ	пп. 8 и 14 ст. 9.2 Закона N 7-ФЗ, ч. 1 ст. 30 Закона N 83-ФЗ	чч. 3, 3.1 ст. 2 Закона N 174-ФЗ
	Лицевые счета в органах казначейства, финансовых органах субъектов РФ (муниципальных образований)* (6)		Вправе открывать: счета в кредитных организациях; и (или) лицевые счета в органах казначейства, финансовых органах субъектов РФ (муниципальных образований)
Распространение действия Закона N 44-ФЗ* (7)	пп.5 и 6 ст. 3 Закона N 44-ФЗ	п. 3 ч. 1 ст. 1, чч. 1 и 2 ст. 15 Закона N 44-ФЗ	п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона N 223-ФЗ* (8)
	Да	Применяется при закупках за счет: - субсидий, предоставленных из бюджета и иных средств согласно закону; - смешанного финансирования , т.е. бюджетных средств и иных источников одновременно (письма Минэкономразвития РФ от 31.12.2014 N Д28и-2887 , от 19.12.2014	Не распространяется, за исключением случаев, предусмотренных нормами ч. 4 и 6 ст. 15 Закона N 44-ФЗ: - при предоставлении средств из бюджетов на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности;

		<p>N ОГ-Д28-10414)</p> <p>Закупки могут осуществляться с соблюдением требований Закона N 223-ФЗ при одновременном выполнении условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - закупки осуществляются за счет средств, перечисленных в ч. 2 ст. 15 Закона N 44-ФЗ; - до начала года в единой информационной системе размещено Положение о закупках, принятое в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона N 223-ФЗ 	<p>- при передаче государственными (муниципальными) органами, полномочий государственного (муниципального) заказчика автономным учреждениям в случаях осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность.</p> <p>Также Закон N 44-ФЗ применяется, если не размещено утвержденное положение о закупке на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (ч. 4 ст. 8 Закона N 223-ФЗ)</p>
Заключение контрактов и иных гражданско-правовых договоров	<p>п. 1 ст. 48 ГК РФ, п. 1 ст. 3, п. 4.2 ст. 1 Закона N 7-ФЗ, п. 5 ст. 161 БК РФ</p>	<p>п. 1 ст. 3 Закона N 7-ФЗ</p>	<p>ч. 2 ст. 2 Закона N 174-ФЗ</p>
	<p>Заключает от своего имени (в части доходов).</p> <p>Заключает от имени публично-правового образования (в части расходов)</p>	<p>Заключает от своего имени.</p> <p>Заключает от лица государственных (муниципальных) органов, органов управления государственными внебюджетными фондами или Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" в случаях передачи ими полномочий государственного (муниципального) заказчика (ч. 6 ст. 15 Закона N 44-ФЗ)</p>	
Привлечение заемных средств	<p>п. 10 ст. 161 БК РФ</p>	<p>Закон N 7-ФЗ</p>	<p>ст. 14 Закона N 174-ФЗ</p>
	<p>Нет</p>	<p>Запрет не установлен</p>	<p>Возможно</p>
Обращение взыскания на средства бюджета (учреждения), числящиеся на лицевых счетах	<p>глава 24.1 БК РФ; ст. 46 НК РФ (внесудебный порядок взыскания - с 01.01.2015)</p>	<p>ч. 20 ст. 30 Закона N 83-ФЗ ^{*(9)}; ст. 46 НК РФ (внесудебный порядок взыскания - с 01.01.2015)</p>	<p>ч. 3.19 ст. 2 Закона N 174-ФЗ; ст. 46 НК РФ (внесудебный порядок взыскания - с 01.01.2015)</p>
Особенности трудового договора с руководителем	<p>БК РФ, Закон N 7-ФЗ</p>	<p>ч. 27 ст. 30 Закона N 83-ФЗ</p>	<p>Закон N 174-ФЗ</p>
	<p>Нет</p>	<p>Расторжение при превышении установленных лимитов просроченной кредиторской задолженности</p>	<p>Нет</p>
Возможность перехода на УСН	<p>пп. 17 п. 3 ст. 346.12 НК РФ</p>		
	<p>Нет</p>	<p>Нет</p>	<p>Есть</p>

*(1) [Федеральный закон](#) от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее - Закон 7-ФЗ)

*(2) [Федеральный закон](#) от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" (далее - Закон N 174-ФЗ)

*(3) [Федеральный закон](#) от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" (далее - Закон N 83-ФЗ)

*(4) Может исполнять **отдельные полномочия** участников бюджетного процесса (органов госвласти и местного самоуправления):

- по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме ([п. 5 ст. 9.2](#) Закона N 7-ФЗ, [ч. 3.12 ст. 2](#) Закона N 174-ФЗ);

- по осуществлению бюджетных инвестиций ([пп "б" п. 9](#) Правил, утвержденных [постановлением](#) Правительства РФ от 09.01.2014 N 13)

*(5) [Федеральный закон](#) от 05.05.2014 N 99-ФЗ "О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (далее - Закон N 99-ФЗ)

*(6) Законодательством не предусмотрена возможность открытия бюджетным учреждением банковского счета в рублях для осуществления расчетов с нерезидентами, которые являются [валютной операцией](#) и должны осуществляться через счет в уполномоченном банке ([пп. "б" п. 9 ч. 1 ст. 1, части 1, 2 ст. 14](#) Федерального закона от 10.12.2003 N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле")

*(7) [Федеральный закон](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ)

*(8) [Федеральный закон](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ)

*(9) См. также [письмо](#) Минфина России от 02.07.2020 N 09-07-09/56951.