



**Министерство финансов Донецкой Народной Республики**

**Сводный аналитический отчет  
по результатам осуществления мониторинга  
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных нужд  
Донецкой Народной Республики за 2023 год**

**2024 год**

## ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 04.10.2022 №5-ФКЗ Донецкая Народная Республика вошла в состав Российской Федерации в качестве нового субъекта. С 01 января 2023 года на территории Донецкой Народной Республики применяется законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно:

– Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), который регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг за счет средств бюджетов Бюджетной системы Российской Федерации;

- Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), который регулирует закупочные процедуры, в которых не участвуют бюджетные средства.

Согласно указу Президента Российской Федерации от 19.10.2022 №756, на территории Донецкой Народной Республики с 20.10.2022 введено военное положение.

На период действия военного положения в соответствии с частью 73 статьи 112 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации издано Постановление от 31.12.2022 № 2559 «О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее Постановление № 2559).

Согласно, Постановлению № 2559 заказчики Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях осуществления деятельности, на территориях которых введено военное положение, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с Указом врио Главы Донецкой Народной Республики от 03.02.2023 № 30 Министерство финансов Донецкой Народной Республики

наделено полномочиями по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики, а также методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики.

## **АНАЛИЗ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК**

Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за 2023 год (далее – сводный отчет) сформирован Министерством финансов Донецкой Народной Республики (далее - Министерство финансов) в соответствии со статьей 97 Закона № 44-ФЗ и Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 30.11.2023 № 101-5.

Сводный отчет подготовлен на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Сводный отчет содержит информацию:

- об эффективности (результативности) закупочной деятельности;
- о мерах и предложениях по совершенствованию законодательства и нормативных правовых актов о контрактной системе.

### **1. Эффективность (результативность) закупочной деятельности**

За 2023 год в ЕИС зарегистрировано **3065** заказчиков Донецкой Народной Республики (далее – ДНР, Республика), в том числе **2509** уровня субъекта РФ и **556** муниципального уровня.

#### **1.1. Информация о планировании закупок**

Планы-графики закупок подлежат размещению в ЕИС, что является реализацией одного из принципов контрактной системы, определенного статьей 7 Закона № 44-ФЗ: открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Постановлением № 2559 внесены изменения в некоторые законодательные акты, в том числе в Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

Федерации», согласно которого при планировании закупок у единственного поставщика на основании Постановления № 2559:

- информация о таких закупках включается в планы-графики закупок, формируемые в форме электронного документа и размещаемые в единой информационной системе;
- внесение изменений в план-график закупок при осуществлении таких закупок осуществляется не позднее дня заключения контракта;
- информация о таких закупках, включенная в планы-графики закупок, не размещается на официальном сайте.

На основании изложенного, при проведении мониторинга, невозможно учесть информацию позиций планов-графиков закупка, по которым осуществляется в соответствии с нормами Постановления № 2559 и не размещается на официальном сайте ЕИС.

Мониторинг планирования закупочной деятельности проведен на основании данных, размещенных заказчиками на официальном сайте ЕИС.

Согласно данным ЕИС, за 2023 год размещены планы-графики закупок уровня субъекта РФ общим количеством **2 360 ед.** на общую сумму финансового обеспечения **14,8 млрд. рублей.**

Сведения о планах-графиках в разрезе органов управления Донецкой Народной Республики (министерств, комитетов, ведомств, фондов и т.д., а также их подведомственные организации) представлены в таблице №1.

Таблица № 1

Информация о планировании закупок в разрезе органов исполнительной власти с учетом подведомственных организаций

Наименование вышестоящей организации заказчика	Количество планов-графиков	Объем финансового обеспечения, руб.
<b>ВСЕГО</b>	<b>2 360</b>	<b>14 800 386 232</b>
Управления и отделы образований городов, районов Донецкой Народной Республики	1 168	3 815 290 936
Министерство здравоохранения Донецкой Народной Республики	214	3 106 311 675
Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики	127	2 436 247 866
Администрации городов, районов, населенных пунктов Донецкой Народной Республики	59	1 613 142 100
Управления и отделы культуры, молодежи, спорта и туризма администраций городов, районов Донецкой Народной Республики	325	763 192 779

Наименование вышестоящей организации заказчика	Количество планов-графиков	Объем финансового обеспечения, руб.
Министерство труда и социальной политики Донецкой Народной Республики	107	631 526 035
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики	5	444 860 244
Министерство культуры Донецкой Народной Республики	22	306 168 170
Министерство внутренних дел Донецкой Народной Республики	28	258 033 855
Министерство информации Донецкой Народной Республики	8	237 503 266
Министерство связи Донецкой Народной Республики	6	225 120 643
Министерство угля и энергетики Донецкой Народной Республики	4	213 260 084
Министерство молодежи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики	22	117 069 484
Аппарат Правительства Донецкой Народной Республики	3	96 272 995
Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики	34	73 603 213
Министерство агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики	32	62 749 037
Министерство юстиции Донецкой Народной Республики	3	52 808 294
Государственный комитет по экологической политике и природным ресурсам при Главе Донецкой Народной Республики	4	47 314 137
Министерство экономического развития Донецкой Народной Республики	4	40 324 026
Другие органы управления, министерства, ведомства, комитеты, фонды и т.д.	185	259 587 393

Наиболее значимые категории заказчиков по суммам запланированных закупок являются:

- Сфера образования (Министерство образования и науки, подведомственные министерству организации-заказчики, управления и отделы образований городов, районов) – 6,25 млрд. руб. или 42% от общей суммы запланированных закупок;
- Министерство здравоохранения – 3,11 млрд. руб. или 21% от общей суммы запланированных закупок;
- Администрации городов, районов, населенных пунктов – 1,61 млрд. руб. или 11% от общей суммы запланированных закупок;

– Сфера культуры, молодежи, спорта и туризма – 1,19 млрд. руб. или 8% от общей суммы запланированных закупок;

– Министерство труда и социальной политики – 631,53 млн. руб. или 4% от общей суммы запланированных закупок.

Вышеуказанные категории заказчиков аккумулировали в себе 86% объема финансового обеспечения запланированных закупок в 2023 году и 87% общего количества планов-графиков.

На оставшиеся категории заказчиков приходится 14% объема финансового обеспечения и 13% количества планов-графиков.

Информация о соотношении количества размещенных в ЕИС планов-графиков и финансового обеспечения запланированных закупок в общем объеме указанных показателей 2023 года приведено в Диаграмме №1.

Диаграмма №1



Следует отметить, что **2 182** заказчика (92% всех заказчиков), запланировали закупки по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в форме отдельных закупок на общую сумму **2,24** млрд. рублей, что составляет 15% от общего объема финансового обеспечения.

## **1.2. Информация об общественном обсуждении закупок**

Согласно Постановлению № 2559 заказчики ДНР вправе не руководствоваться положением указанной статьи 20 Закона № 44-ФЗ. В 2023 году общественные обсуждения закупок не проводились.

## **1.3. Информация об осуществлении закупок**

В соответствии с нормами Постановления № 2559 заказчики ДНР вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях осуществления деятельности, на территориях которых введено военное положение, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании части 73 статьи 112 Закона № 44-ФЗ. Информация о таких закупках не размещается на официальном сайте.

По данным, размещенным на официальном сайте ЕИС за 2023 год, заключено **8 245** контрактов посредством закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании случаев предусмотренных частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с суммарной ценой **6,3 млрд. рублей**, фактическое исполнение которых составляет **74 %** от общей суммы заключенных контрактов.

## **1.4. Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками**

Постановлением № 2559 внесены изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Согласно, внесенных изменений заказчики, осуществляющие закупочную деятельность в соответствии с Постановлением № 2559, информацию и документы, включенные в реестр контрактов, документы о приемке товаров, работ, услуг либо мотивированный отказ в подписании документов о приемке не размещают на официальном сайте единой информационной системе.

Таким образом, при проведении мониторинга невозможно учесть количество контрактов, заключенных на основании Постановления № 2559 с обоснованием способа определения поставщика в соответствии с частью 73 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, в связи с отсутствием данных о таких закупках на официальном сайте ЕИС.

Всего за 2023 год расторгнуто **1 422 контракта** (17% от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму неисполненных обязательств **171,31 млн. руб.** (2,7% от общей суммы заключенных контрактов).

Наибольшее количество расторгнутых контрактов приходится на следующие случаи:

– **543** контракта (**38%** от общего количества расторгнутых контрактов) – контракты на поставку услуг энергоснабжения (купля-продажа электрической энергии) расторгнутые с ГУП ДНР «Республиканская энергопоставляющая компания» и ГУП ДНР «Железная дорога» в связи с началом осуществления коммерческой деятельности на территории ДНР гарантированным поставщиком ООО «Энергосбыт Донецк», с которым перезаключены контракты по указанным услугам.

– **526** контрактов (**37%** от общего количества расторгнутых контрактов) расторгнуты с предприятиями оказывающие коммунальные услуги в сфере энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращению с твердыми коммунальными отходами и т.д., по причине их перезаключения или истечения срока действия.

– **285** контрактов (**20%** от общего количества расторгнутых контрактов) расторгнуты по причине полного выполнения сторонами своих обязательств.

На иные случаи расторжения контрактов приходится **68** контрактов (**5%** от общего количества расторгнутых контрактов).

Во всех случаях контракты расторгнуты по соглашению сторон.

### **1.5. Информация о результатах контроля в сфере закупок**

Контроль в сфере закупок на территории Республики осуществляют:

– Управление Федеральной антимонопольной службы по Донецкой Народной Республике (далее – УФАС по ДНР) как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного, частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;

– Управление федерального казначейства по Донецкой Народной Республике (далее – УФК по ДНР) как орган исполнительной власти по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляет контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;



– Министерство финансов как орган внутреннего государственного финансового контроля, являющийся органом исполнительной власти Республики, осуществляющий контроль в отношении закупок для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

### **1.5.1. Ведение реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний**

УФАС по ДНР и Министерство финансов осуществляют контроль в сфере закупок путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения заказчиками ДНР норм законодательства о контрактной системе.

Результаты проверочных мероприятий, в соответствии с частью 21 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, подлежат размещению в ЕИС и (или) реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.

Мониторинг относительно контрольных мероприятий не проведен ввиду отсутствия данных в ЕИС.

### **1.5.2. Результаты осуществления контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ**

Согласно ЕИС УФК по ДНР за 2023 год для субъектов контроля проведено **53 425** контрольных мероприятий, в 18% случаев контроль не пройден.

Таблица № 2

#### Информация о проведенных контрольных мероприятиях

Статус контроля	Количество результатов контроля	Выявленные результаты	Количество результатов контроля	Удельный вес
<b>ВСЕГО</b>	<b>53 425</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>100</b>
Контроль пройден	43 790	х	х	82
Контроль не пройден	9 635	Показатели плана-графика не соответствуют лимитам бюджетного обеспечения	8 558	18
		Неверно указан код бюджетной классификации расходов	404	
		Неверные, неточные данные, либо данные отсутствуют, а также технические ошибки при заполнении плана-графика или формировании контракта	673	

## **1.6. Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Согласно ЕИС, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по закупкам и исполнению контрактов, осуществленных на территории ДНР за 2023 год, внесена 1 запись по физическому лицу предпринимателю, с которым в одностороннем порядке расторгнут контракт, в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

## **2. Меры и предложения по совершенствованию законодательства и нормативных правовых актов о контрактной системе**

### **2.1. Меры, направленные на развитие контрактной системы в Республике**

В 2023 году Правительством ДНР приняты следующие нормативно-правовые акты в сфере закупок:

– Постановление Правительства ДНР от 03 мая 2023 г. № 30-5 «Об утверждении Порядка авансирования при заключении государственных контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»;

– Постановление Правительства ДНР от 06 июля 2023 г. № 49-1 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

– Постановление Правительства ДНР от 20 июля 2023 г. № 57-2 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики»;

– Постановление Правительства ДНР от 16 октября 2023 г. № 87-3 «Об утверждении правил принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»;

– Постановление Правительства ДНР от 27 октября 2023 г. № 91-1 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым заказчиками

отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;

– Постановление Правительства ДНР от 30 ноября 2023 г. № 101-5 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики».

Для становления и развития контрактной системы в Республике Министерством финансов в 2023 году:

1. Организовано обучения в сфере закупок по Закону № 44-ФЗ **6 651** сотрудников 2 133 учреждений-заказчиков (78,5%), а также 527 работников 103 организаций-заказчиков, определенных по Закону № 223-ФЗ (73,6%);

2. Организовано проведение 41 бесплатного обучающего вебинара по вопросам осуществления закупочной деятельности;

3. Проведены выездные практические занятия по закупкам с участием приглашенных экспертов по месту нахождения заказчиков Першотравневого, Тельмановского, Старобешевского, Володарского, Новоазовского, Волновахского, Амвросиевского районов, а также городов Мариуполя, Докучаевска и Донецка;

4. На постоянной основе осуществлялась консультативная работа по вопросам закупок, в том числе по обращениям, поступающим через Платформу обратной связи на портале «Госуслуги», а также по электронной почте профильного департамента Министерства финансов;

5. Создана «Витрина закупок», которая размещена на официальном сайте Министерства финансов.

Действия Министерства финансов направлены:

– на становление развития контрактной системы в ДНР и планомерный переход к осуществлению конкурентных способов закупок;

– на повышение уровня квалификации заказчиков ДНР в сфере контрактной системы;

– на приобретение заказчиками и участниками закупок навыков работы в цифровых системах Российской Федерации;

– на развитие конкурентной среды.

## **2.2. Предложения по совершенствованию законодательства и нормативных правовых актов о контрактной системе**

В рамках совершенствования системы закупок Республики целесообразно проведение следующих мероприятий:

1. Принять нормативно-правовой документ, регламентирующий порядок изменения по соглашению сторон существенных условий контракта на основании части 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ;

2. Принять нормативно-правовой документ, устанавливающий правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ДНР в соответствии с частью 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ;

3. Принять нормативно-правовой документ, об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ДНР в соответствии с частью 2 статьи 35 Закона № 44-ФЗ;

4. В целях повышения прозрачности и эффективности закупок, осуществляемых на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществить автоматизацию закупок малого объема;

5. Создать Региональную информационную систему в сфере закупок;

6. Проводить обучающие тематические мероприятия в целях повышения квалификации ответственных специалистов по закупкам.