



Министерство финансов Донецкой Народной Республики

**Аналитический отчет
по результатам осуществления мониторинга
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных нужд
Донецкой Народной Республики
за 1 полугодие 2024 года**

2024 год

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

Согласно указу Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756, на территории Донецкой Народной Республики с 20.10.2022 введено военное положение.

На период действия военного положения в соответствии с частью 73 статьи 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Правительством Российской Федерации издано Постановление от 31.12.2022 № 2559 «О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее Постановление № 2559).

АНАЛИЗ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК

Аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за 1 полугодие 2024 года (далее – аналитический отчет) сформирован Министерством финансов Донецкой Народной Республики (далее - Министерство финансов) в соответствии со статьей 97 Закона № 44-ФЗ и Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 30.11.2023 № 101-5 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики».

Аналитический отчет подготовлен на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) и содержит информацию об эффективности (результативности) закупочной деятельности заказчиков Донецкой Народной Республики (далее – ДНР, Республика) за 1 полугодие 2024 года.

Эффективность (результативность) закупочной деятельности

По состоянию на 30.06.2024 в ЕИС зарегистрировано **3104** заказчиков ДНР с активным статусом, в том числе **907** уровня субъекта РФ и **2197** муниципального уровня.

1. Информация о планировании закупок

Согласно данным ЕИС, за 1 полугодие 2024 года размещены планы-графики закупок уровня субъекта РФ общим количеством **752 ед.** на общую сумму финансового обеспечения **10,6 млрд. рублей**.

Следует отметить, что **651** заказчиков (87% всех размещенных планов-графиков), запланировали, в том числе закупки по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в форме отдельных закупок на общую сумму **925 млн. рублей**, что составляет 8,7% от общего объема финансового обеспечения.

Сведения о планах-графиках в разрезе органов управления Донецкой Народной Республики (министерств, комитетов, ведомств, фондов и т.д., а также их подведомственные организации) представлены в таблице №1.

Таблица № 1

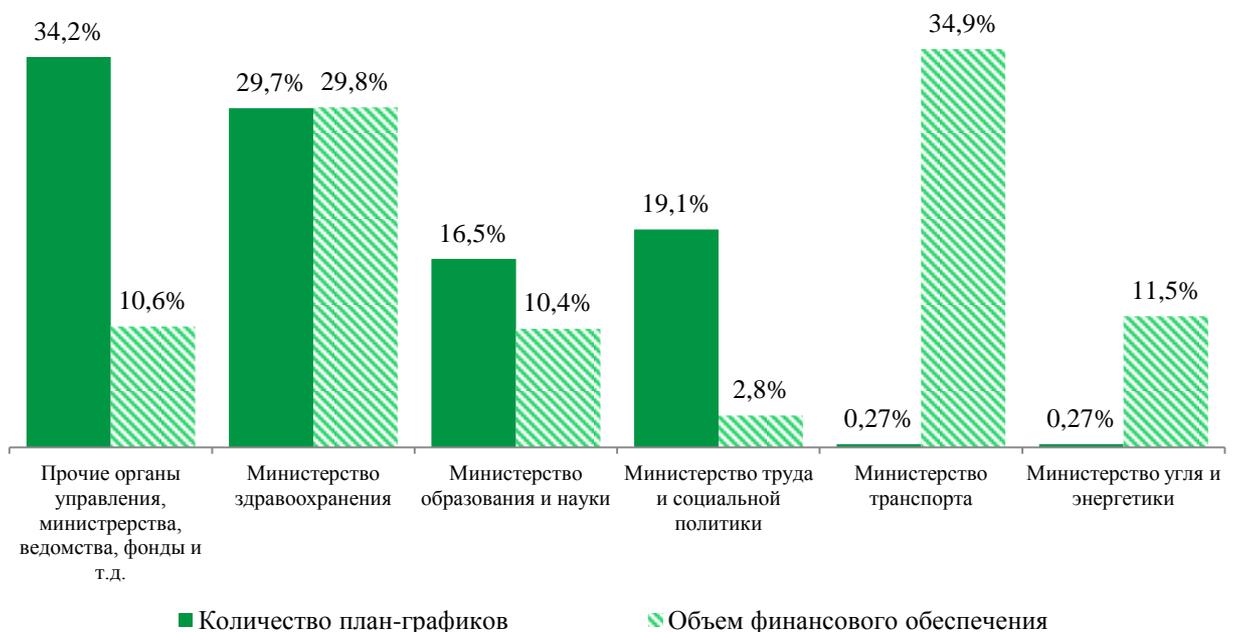
Информация о планировании закупок в разрезе органов исполнительной власти с учетом подведомственных организаций

Наименование вышестоящей организации заказчика	Количество планов-графиков	Объем финансового обеспечения, руб.	Удельный вес
ВСЕГО	752	10 602 781 294	100
Министерство транспорта Донецкой Народной Республики	2	3 700 568 774	34,9
Министерство здравоохранения Донецкой Народной Республики	223	3 129 041 421	29,8
Министерство угля и энергетики Донецкой Народной Республики	2	1 221 593 731	11,5
Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики	124	1 103 937 353	10,4
Министерство труда и социальной политики Донецкой Народной Республики	144	299 379 749	2,8
Министерство культуры Донецкой Народной Республики	40	270 095 278	2,5
Государственный комитет лесного и охотничьего хозяйства Донецкой Народной Республики	13	110 603 088	1,0
Министерство молодежи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики	32	91 325 647	0,9
Аппарат Правительства Донецкой Народной Республики	3	62 084 776	0,6
Министерство информации Донецкой Народной Республики	4	59 748 606	0,56
Администрации городов, районов, населенных пунктов Донецкой Народной Республики	4	51 570 007	0,49

Наименование вышестоящей организации заказчика	Количество планов-графиков	Объем финансового обеспечения, руб.	Удельный вес
Министерство агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики	29	42 134 131	0,4
Государственный комитет по науке и технологиям Донецкой Народной Республики	9	34 854 615	0,3
Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики	29	31 120 161	0,29
Республиканский центр занятости Донецкой Народной Республики	24	29 622 865	0,28
Министерство юстиции Донецкой Народной Республики	1	28 354 511	0,27
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики	5	23 501 791	0,22
Государственный комитет водного и рыбного хозяйства Донецкой Народной Республики	2	21 365 976	0,20
Администрация Главы Донецкой Народной Республики	2	19 710 348	0,2
Другие органы управления, министерства, ведомства, комитеты, фонды и т.д.	60	241 426 963	2,3

Информация о размещенных в ЕИС планах-графиках и финансового обеспечения запланированных закупок в общем объеме указанных показателей за 1 полугодие 2024 года приведено в Диаграмме №1.

Диаграмма №1



2. Информация об общественном обсуждении закупок

Согласно Постановлению № 2559 заказчики ДНР вправе не руководствоваться положением статьи 20 Закона № 44-ФЗ. В 1 полугодии 2024 года общественные обсуждения закупок не проводились.

3. Информация об осуществлении закупок

В ходе мониторинга установлено, что конкурентные закупки заказчиками ДНР в 1 полугодии 2024 не проводились. Все закупки заказчиками ДНР в 1 полугодии 2024 года осуществлены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании случаев предусмотренных частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

По данным, размещенным на официальном сайте ЕИС за 1 полугодие 2024 года, заключено **1 774** контрактов посредством закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с суммарной ценой **4,4 млрд. рублей**, фактическое исполнение которых составляет **39 %** от общей суммы заключенных контрактов.

Наиболее распространенными случаями закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) являются:

- Закупки коммунальных услуг на основании п. 8 части 1 статьи 93 в количестве 1 236 контрактов (70% от общего количества контрактов) на сумму 2,63 млрд. рублей (60% от общей суммы заключенных контрактов);
- Закупки электроэнергии у гарантированного поставщика на основании п. 29 части 1 статьи 93 в количестве 477 контрактов (27% от общего количества контрактов) на сумму 1,68 млрд. рублей (38% от общей суммы заключенных контрактов);

4. Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками

Всего в 1 полугодии 2024 года расторгнуто **94** контракта общей ценой **40,9 млн. руб.** на сумму неисполненных обязательств **11,5 млн. руб.**, в том числе:

- заключенных в 2023 году, расторгнуто 70 контрактов на общую сумму 30,7 млн. руб. и неисполненных обязательств на сумму 7,7 млн. рублей;
- заключенных в 1-м полугодии 2024 года, расторгнуто 24 контракта на общую сумму 10,2 млн. руб. и неисполненных обязательств на сумму 3,8 млн. рублей.

Расторжение контрактов осуществлялось в следующих случаях:

- **81** контракт (**86%** от общего количества расторгнутых контрактов) – контракты на поставку коммунальных услуг в сфере водоснабжения,

водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения, обращению с твердыми коммунальными отходами и энергоснабжения (купля-продажа электрической энергии) расторгнуты по причине полного выполнения либо уменьшения цены контракта до суммы фактического исполнения контрактов;

– **12** контрактов (**13%** от общего количества расторгнутых контрактов) – контракты на поставку услуг в сфере газоснабжения и обращению с твердыми коммунальными отходами по причине перезаключения контрактов с организациями определенными региональными операторами по предоставлению данных услуг;

– **1** контракт (**1%** от общего количества расторгнутых контрактов) – контракт на поставку услуг по охране имущества при транспортировке по территории Российской Федерации в связи с изменением цены контракта до уровня его фактического исполнения.

Во всех случаях контракты расторгнуты по соглашению сторон.

5. Информация о результатах контроля в сфере закупок

Контроль в сфере закупок на территории Республики осуществляют:

– Управление Федеральной антимонопольной службы по Донецкой Народной Республике (далее – УФАС по ДНР) как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного, частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;

– Управление федерального казначейства по Донецкой Народной Республике (далее – УФК по ДНР) как орган исполнительной власти по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляет контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;

– Министерство финансов, являющийся органом исполнительной власти Республики, осуществляющий контроль в отношении закупок для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

5.1. Ведение Реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний.

УФАС по ДНР и Министерство финансов осуществляют контроль в сфере закупок путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения заказчиками ДНР норм законодательства о контрактной системе.

Проведенным анализом Реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний, установлено, что в 1 полугодии 2024 года:

- жалобы на действие (бездействие) заказчиков ДНР, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего не подавались;
- плановые проверочные мероприятия заказчиков ДНР не проводились;
- УФАС по ДНР проведено 5 внеплановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения и выданы предписания по 2 заказчикам ДНР.

5.2. Результаты осуществления контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ

Согласно ЕИС УФК по ДНР в 1 полугодии 2024 года для субъектов контроля проведено **55 164** контрольных мероприятий, в 23% случаев контроль не пройден.

Таблица № 2

Информация о проведенных контрольных мероприятиях

Статус контроля	Количество результатов контроля	Выявленные результаты	Количество результатов контроля	Удельный вес
ВСЕГО	55 164	х	х	100
Контроль пройден	42 282	Извещение о закупке	1	77
		Информация о контракте	4 895	
		Информация об исполнении/расторжении контракта	19 573	
		План-график	17 813	
Контроль не пройден	12 877	Показатели плана-графика не соответствуют лимитам бюджетного обеспечения и плану финансово-хозяйственной деятельности	4 537	23
		Неверные, неточные данные, либо данные отсутствуют, а также технические ошибки при заполнении плана-графика или в информации о контракте	3 727	
		Неверные, неточные данные, либо данные отсутствуют, а также технические ошибки в информации об исполнении/расторжении контракта	4 613	

6. Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Согласно ЕИС, в 1 полугодии 2024 года по закупкам и исполнению контрактов осуществленных на территории ДНР в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) записей не вносилось.