



Министерство финансов Донецкой Народной Республики

**Аналитический отчет
по результатам осуществления мониторинга
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных нужд
Донецкой Народной Республики
за 9 месяцев 2024 года**

2024 год

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

Согласно указу Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756, на территории Донецкой Народной Республики с 20.10.2022 введено военное положение.

На период действия военного положения в соответствии с частью 73 статьи 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Правительством Российской Федерации издано Постановление от 31.12.2022 № 2559 «О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее Постановление № 2559).

АНАЛИЗ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК

Аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за 9 месяцев 2024 года (далее – аналитический отчет) сформирован Министерством финансов Донецкой Народной Республики (далее - Министерство финансов) в соответствии со статьей 97 Закона № 44-ФЗ и Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 30.11.2023 № 101-5 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики».

Аналитический отчет подготовлен на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) и содержит информацию об эффективности (результативности) закупочной деятельности заказчиков Донецкой Народной Республики (далее – ДНР, Республика) за 9 месяцев 2024 года.

Эффективность (результативность) закупочной деятельности

По состоянию на 30.09.2024 в ЕИС зарегистрировано **3088** заказчиков ДНР с активным статусом, в том числе **886** уровня субъекта РФ и **2202** муниципального уровня.

1. Информация о планировании закупок

Согласно данным ЕИС, за 9 месяцев 2024 года размещено планы-графики закупок **690** организаций-заказчиков уровня субъекта РФ в количестве **816** ед. на общую сумму финансового обеспечения **11,07 млрд рублей**.

Следует отметить, что **639** заказчиков, разместивших 748 планов-графиков (92% от общего количества планов-графиков), запланировали, в том числе, закупки по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в форме отдельных закупок на общую сумму **929 млн рублей**, что составляет 8,4% от общего объема финансового обеспечения.

Сведения о планах-графиках в разрезе органов управления Донецкой Народной Республики (министерств, комитетов, ведомств, фондов и т.д., а также их подведомственные организации) представлены в таблице №1.

Таблица № 1

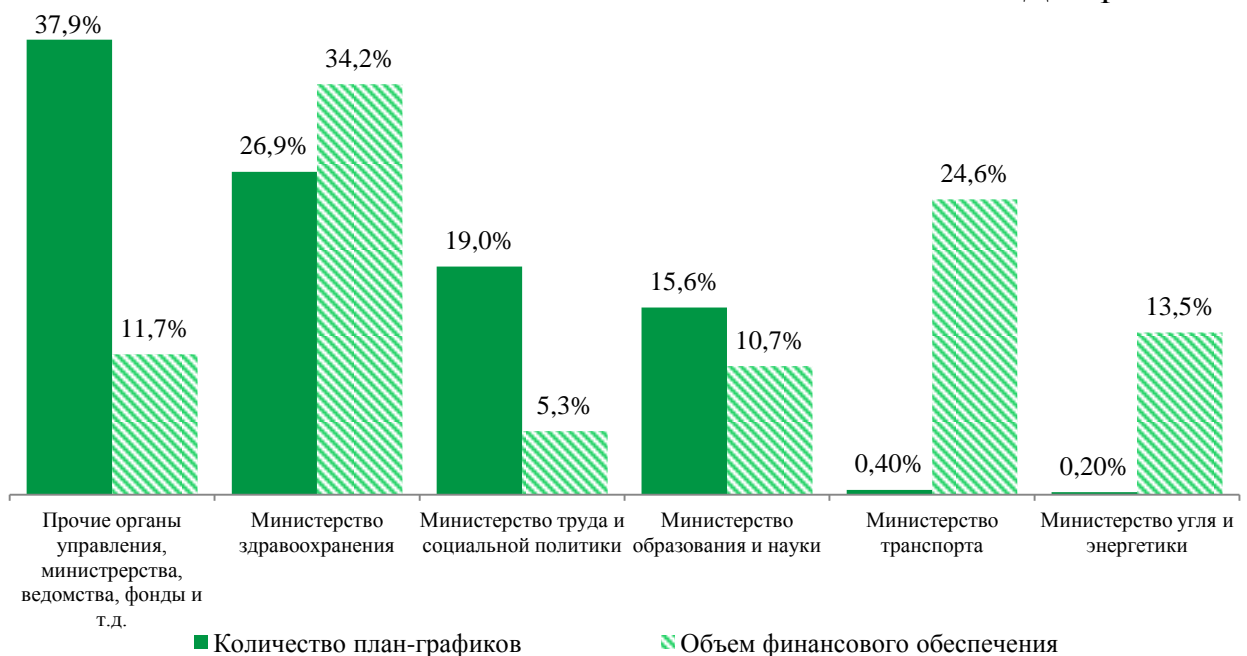
Информация о планировании закупок в разрезе исполнительных органов ДНР с учетом подведомственных организаций

Наименование вышестоящей организации заказчика	Количество планов-графиков	Объем финансового обеспечения, руб.	Удельный вес
ВСЕГО	816	11 067 381 450	100
Министерство здравоохранения Донецкой Народной Республики	220	3 784 857 843	34,2
Министерство транспорта Донецкой Народной Республики	3	2 727 708 235	24,6
Министерство угля и энергетики Донецкой Народной Республики	2	1 499 553 854	13,5
Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики	127	1 181 987 825	10,7
Министерство труда и социальной политики Донецкой Народной Республики	155	582 556 091	5,3
Министерство культуры Донецкой Народной Республики	40	304 289 383	2,7
Министерство информации Донецкой Народной Республики	5	128 139 965	1,16
Государственный комитет лесного и охотничьего хозяйства Донецкой Народной Республики	14	116 007 837	1,0
Министерство молодежи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики	33	92 704 933	0,8
Министерство агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики	47	77 236 314	0,7

Наименование вышестоящей организации заказчика	Количество планов-графиков	Объем финансового обеспечения, руб.	Удельный вес
Министерство молодежной политики Донецкой Народной Республики	3	76 434 679	0,7
Аппарат Правительства Донецкой Народной Республики	3	72 033 385	0,7
Администрации городов, районов, населенных пунктов Донецкой Народной Республики	4	51 570 007	0,47
Министерство промышленности и торговли Донецкой Народной Республики	3	40 883 055	0,37
Государственный комитет по науке и технологиям Донецкой Народной Республики	9	38 288 564	0,35
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики	6	37 521 020	0,34
Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики	31	34 186 341	0,31
Счетная палата Донецкой Народной Республики	1	33 959 719	0,31
Республиканский центр занятости Донецкой Народной Республики	24	29 544 605	0,27
Другие органы управления, министерства, ведомства, комитеты, фонды и т.д.	86	157 917 795	1,4

Информация о размещенных в ЕИС планах-графиках и объемах финансового обеспечения запланированных закупок в общем объеме указанных показателей за 9 месяцев 2024 года приведено в Диаграмме №1.

Диаграмма №1



2. Информация об общественном обсуждении закупок

Согласно Постановлению № 2559 заказчики ДНР вправе не руководствоваться положением статьи 20 Закона № 44-ФЗ. За 9 месяцев 2024 года общественные обсуждения закупок не проводились.

3. Информация об осуществлении закупок

В соответствии с Постановлением № 2559 заказчики ДНР вправе осуществлять закупки у единственного поставщика без проведения конкурентных закупок. Однако за 9 месяцев в 2024 года, объявлено **17 электронных конкурентных процедур закупок**, из которых 15 процедур проведены в форме электронного аукциона, 2 процедуры – в форме запроса котировок в электронной форме. Общее суммарное значение начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) составило **36,55 млн рублей**. Указанные конкурентные закупки проведены на двух электронных торговых площадках (далее – ЭТП): РТС-тендер – 16 процедур на сумму 36,547 млн руб., РОСЭЛТОРГ (АО «ЕЭТП») – 1 процедура на сумму 3 тыс. рублей.

По результатам электронных конкурентных процедур признаны состоявшимися 14 закупок, которые проведены в форме электронного аукциона на ЭТП РТС-тендер с общим значением НМЦК 35,87 млн руб., **экономия составила 2,36 млн руб. или 6,6 % от НМЦК**.

В течение 9 месяцев 2024 года наиболее распространенным способом закупки является закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании случаев, предусмотренных частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

По данным, размещенным на официальном сайте ЕИС, за 9 месяцев 2024 года заключено **2 025** контрактов посредством закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с суммарной ценой **4,63 млрд рублей**, фактическое исполнение которых составляет **78 %** от общей суммы заключенных контрактов.

Наиболее распространенными случаями закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) являются:

- Закупки коммунальных услуг на основании п. 8 части 1 статьи 93 в количестве 1 456 контрактов (72% от общего количества контрактов) на сумму 2,67 млрд рублей (58% от общей суммы заключенных контрактов);
- Закупки электроэнергии у гарантированного поставщика на основании п. 29 части 1 статьи 93 в количестве 491 контрактов (24% от общего количества контрактов) на сумму 1,81 млрд рублей (39% от общей суммы заключенных контрактов).

4. Электронный магазин закупок малого объема

В соответствии с Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 21 марта 2024 года № 29-5 «Об автоматизации закупок малого объема», в целях обеспечения открытости и прозрачности закупок малого объема (стоимостью до 600 тыс. руб.) для нужд Донецкой Народной Республики, с 01 июля 2024 года в Республике функционирует Электронный магазин закупок малого объема Донецкой Народной Республики (далее – электронный магазин).

По состоянию на 30.09.2024 года **154** заказчика ДНР разместили в электронном магазине **672** потребности о закупках на общую сумму **65,87 млн руб.**, из которых:

- 73 государственных заказчиков разместили 324 потребности на сумму 31,03 млн рублей;
- 81 муниципальных заказчиков разместили 348 потребностей на сумму 34,84 млн рублей.

Государственные заказчики представлены 17 исполнительными органами Республики и их подведомственными организациями, муниципальные заказчики, разместившие объявления о закупках малого объема, входят в состав 14 муниципальных образований.

По результатам размещенных процедур закупок малого объема заключено **468 договоров** (70 % от общего количества потребностей) на общую сумму **41,18 млн руб.**, в том числе:

- государственными заказчиками заключено 248 договоров (53%) на сумму 22,76 млн рублей (55%);
- муниципальными заказчиками заключено 220 договоров (47%) на сумму 18,42 млн рублей (45%).

Экономия по вышеуказанным договорам составила **2,76 млн руб.** или **6,3%**. Среднее количество предложений, поданных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в ответ на заявленную потребность – **2,4**.

5. Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками

Всего за 9 месяцев 2024 года расторгнуто **360 контрактов** общей ценой **86,39 млн руб.** на сумму неисполненных обязательств **25,77 млн руб.**, в том числе:

- расторгнуто 95 контрактов, заключенных в 2023 году, на общую сумму 35,15 млн руб. и неисполненных обязательств на сумму 8,02 млн рублей;
- расторгнуто 265 контрактов, заключенных в 2024 году, на общую сумму 51,24 млн руб. и неисполненных обязательств на сумму 17,75 млн рублей.

Расторжение контрактов осуществлялось в следующих случаях:

- **157** контрактов (**44%** от общего количества расторгнутых контрактов) – на поставку товаров, коммунальных услуг в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения, обращению с твердыми коммунальными отходами и энергоснабжения (купля-продажа электрической энергии) расторгнуты по причине полного выполнения либо уменьшения цены контракта до суммы фактического исполнения контрактов;
- **203** контракта (**56%** от общего количества расторгнутых контрактов) – на поставку услуг в сфере газоснабжения и обращению с твердыми коммунальными отходами по причине перезаключения контрактов с организациями, определенными региональными операторами по предоставлению данных услуг.

Во всех случаях контракты расторгнуты по соглашению сторон.

6. Информация о результатах контроля в сфере закупок

Контроль в сфере закупок на территории Республики осуществляют:

- Управление Федеральной антимонопольной службы по Донецкой Народной Республике (далее – УФАС по ДНР) как исполнительный федеральный орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;
- Управление федерального казначейства по Донецкой Народной Республике (далее – УФК по ДНР) как исполнительный федеральный орган по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляющий контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;
- Министерство финансов, являющийся исполным органом Республики, осуществляющий контроль в отношении закупок для обеспечения нужд ДНР в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

6.1. Ведение Реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний.

УФАС по ДНР и Министерство финансов осуществляют контроль в сфере закупок путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения заказчиками ДНР норм законодательства о контрактной системе.

Проведенным анализом Реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний, установлено, что за 9 месяцев 2024 года:

- жалобы на действие (бездействие) заказчиков ДНР,

уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего не подавались;

– плановые проверочные мероприятия заказчиков ДНР не проводились;

– УФАС по ДНР проведено **15** внеплановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения и выданы предписания по **13** заказчикам ДНР.

6.2. Результаты осуществления контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ

Согласно ЕИС УФК по ДНР за 9 месяцев 2024 года для субъектов контроля проведено **74 052** контрольных мероприятий, в 24% случаев контроль не пройден.

Таблица № 2

Информация о проведенных контрольных мероприятиях

Статус контроля	Количество результатов контроля	Выявленные результаты	Количество результатов контроля	Удельный вес
ВСЕГО	74 052	х	х	100
Контроль пройден	56 580	Извещение о закупке	2	76
		Информация о контракте	7 724	
		Информация об исполнении/расторжении контракта	26 332	
		План-график	22 522	
Контроль не пройден	17 472	Информация о контракте	5 218	24
		Информация об исполнении/расторжении контракта	6 131	
		План-график	6 123	

7. Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Согласно ЕИС, за 9 месяцев 2024 года по закупкам и исполнению контрактов, осуществленных на территории ДНР, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) записей не вносилось.