



# **ПРАВИТЕЛЬСТВО ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 27 декабря 2024 г. № 147-2**

### **Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Донецкой Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьями 172, 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьями 72, 73 Конституции Донецкой Народной Республики, статьями 29, 33 Закона Донецкой Народной Республики от 7 ноября 2023 года № 17-РЗ «О бюджетном процессе в Донецкой Народной Республике», статьей 15 Закона Донецкой Народной Республики от 29 сентября 2023 года № 1-РЗ «О Правительстве Донецкой Народной Республики», Правительство Донецкой Народной Республики

### **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Донецкой Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (прилагаются).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Председатель Правительства**

**Е.А. Солнцев**

## УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением Правительства  
Донецкой Народной Республики  
от 27 декабря 2024 г. № 147-2

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики Донецкой Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

#### **1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Донецкой Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, Законом Донецкой Народной Республики от 7 ноября 2023 года № 17-РЗ «О бюджетном процессе в Донецкой Народной Республике», с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2022 года № 2377 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности на 2023–2025 годы», в целях определения основных подходов к формированию бюджета Донецкой Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – бюджет Донецкой Народной Республики).

Бюджетная и налоговая политика Донецкой Народной Республики в период отрицательных геополитических и внешнеэкономических факторов направлена на поддержание устойчивости отраслей и секторов экономики с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации.

Ключевыми задачами бюджетной и налоговой политики Донецкой Народной Республики в сложившихся условиях должны стать проведение оценки имеющихся ресурсов, необходимых для выполнения принятых расходных обязательств, ориентация на структурные изменения в экономике, определение приоритетов импортозамещения, стимулирование

инвестиционной активности, эффективная система управления и профилактики долгосрочных бюджетных и финансовых рисков.

Долговая политика Донецкой Народной Республики будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Донецкой Народной Республики с учетом текущих особенностей развития экономики Российской Федерации и Донецкой Народной Республики.

Повышение эффективности расходов бюджета Донецкой Народной Республики и выявление дополнительных доходных источников будут способствовать устойчивости и сбалансированности бюджета Донецкой Народной Республики, концентрации финансовых ресурсов на наиболее перспективных направлениях социально-экономического развития региона, выполнению социальных обязательств перед населением, повышению качества жизни и благосостояния граждан.

## **2. Основные итоги реализации бюджетной политики Донецкой Народной Республики в 2024 году**

В 2024 году на территории Донецкой Народной Республики созданы местные бюджеты муниципальных образований в количестве 21 единицы, которые совместно с бюджетом Донецкой Народной Республики образовали консолидированный бюджет Донецкой Народной Республики.

Бюджет Донецкой Народной Республики и местные бюджеты муниципальных образований Донецкой Народной Республики на 2024 год сформированы и утверждены сроком на один финансовый год. Настоящие бюджеты являются социально направленными.

Доходы и расходы бюджетов муниципальных образований сбалансированы в рамках Закона Донецкой Народной Республики от 27 ноября 2023 года № 23-РЗ «О межбюджетных отношениях в Донецкой Народной Республике» путем расчета и выделения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Таким образом, муниципальными образованиями как получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2024 году были осуществлены следующие меры, направленные на оздоровление муниципальных финансов и оптимизацию расходов бюджетов муниципальных образований:

соблюдены нормативы предельной штатной численности муниципальных служащих и иных работников местных администраций и нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления

муниципальных образований;

при планировании и исполнении бюджетов муниципальных образований в первоочередном порядке обеспечены расходы на выплату заработной платы с начислениями, на меры социальной поддержки граждан;

объемы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов в полном объеме направлены на финансовое обеспечение социально значимых расходов;

обеспечено неувеличение просроченной кредиторской задолженности органов местного самоуправления муниципальных образований и муниципальных казенных учреждений в расходах бюджетов муниципальных образований, реализуются мероприятия по погашению просроченной кредиторской задолженности, сложившейся по состоянию на 1 января 2024 года;

обеспечено отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований в части расходов на оплату труда работникам бюджетной сферы, бюджетных (автономных) учреждений и муниципальных унитарных предприятий, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Применение бюджетной классификации Донецкой Народной Республики в 2024 году осуществлялось с учетом положений приказов Министерства финансов Российской Федерации от 1 июня 2023 года № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)», от 24 мая 2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В рамках совершенствования бюджетной системы Донецкой Народной Республики в 2024 году разработан и утвержден ряд нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс (в том числе в части регламентации межбюджетных отношений, функционирования государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, расходования средств, полученных от приносящей доход деятельности).

На протяжении 2024 года были организованы мероприятия, направленные на координацию деятельности главных распорядителей средств бюджета Донецкой Народной Республики, финансовых органов муниципальных образований Донецкой Народной Республики путем проведения семинаров, рабочих совещаний, круглых столов, формирования методических материалов.

Законом Донецкой Народной Республики от 31 декабря 2023 года

№ 44-РЗ «О бюджете Донецкой Народной Республики на 2024 год» определены условия казначейского сопровождения целевых средств, случаи при которых средства не подлежат казначейскому сопровождению, а также особенности расходования остатков средств субсидии и иных целевых средств, предоставленных из бюджета Донецкой Народной Республики, и не использованных по состоянию на 1 января 2024 года.

В рамках повышения эффективности процедур проведения государственных закупок в Донецкой Народной Республике принято постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 21 марта 2024 года № 29-5 «Об автоматизации закупок малого объема», а также издан приказ Министерства финансов Донецкой Народной Республики от 9 апреля 2024 года № 56 «Об утверждении Порядка осуществления закупок малого объема».

Данная мера направлена на стимулирование осуществления закупок малого объема (стоимостью до 600 тыс. рублей) в электронной форме в Электронном магазине закупок малого объема Донецкой Народной Республики (далее – Электронный магазин), что обеспечивает наработку заказчиками практического опыта проведения электронных закупок и работы на электронных площадках, а также способствует экономии бюджетных средств, повышению эффективности и результативности закупок, обеспечивает их гласность и прозрачность путем применения современных информационно-телекоммуникационных технологий.

За три месяца работы Электронного магазина (с 1 июля 2024 года) экономия бюджетных средств составила 6,3% (2,76 млн. рублей).

В течение года в рамках повышения уровня профессионализма и компетентности заказчиков Министерством финансов Донецкой Народной Республики организовано проведение 20 очных информационно-разъяснительных семинаров для сотрудников исполнительных органов Донецкой Народной Республики, а также муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, реализующих функции в сфере закупок.

Аудиторию указанных мероприятий составили сотрудники 14 министерств Донецкой Народной Республики и заказчики 15 муниципальных образований. Также в течение года было проведено 16 обучающих вебинаров, посвященных новациям и изменениям в сфере закупок. Общее количество слушателей, участвовавших в очных мероприятиях и проведенных в удаленном формате, составило более 6,5 тыс. человек.

В 2024 году в Донецкой Народной Республике реализован поэтапный переход более 1,4 тысячи государственных и муниципальных бюджетных

(автономных) учреждений на новый механизм финансового обеспечения их деятельности через предоставление из бюджета Донецкой Народной Республики и бюджетов муниципальных образований Донецкой Народной Республики целевых субсидий, с учетом отраслевых особенностей функционирования таких учреждений.

Осуществление такого перехода предоставляет возможность в дальнейшем поэтапно урегулировать вопросы интеграции Донецкой Народной Республики в финансовую систему Российской Федерации в части функционирования государственных и муниципальных бюджетных (автономных) учреждений.

В 2024 году продолжены мероприятия, направленные на цифровизацию бюджетного процесса, позволяющую расширить спектр возможностей финансового контроля, увеличить своевременность и рациональность операций, снизить трудоемкость деятельности органов бюджетного управления.

В текущем году Министерством финансов Донецкой Народной Республики была осуществлена работа по подключению органов государственной власти Донецкой Народной Республики, финансовых органов муниципальных образований к Государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», что позволило в свою очередь заключать соответствующие соглашения на предоставление межбюджетных трансфертов в Государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» и обеспечило должный учет бюджетных средств.

### **3. Основные итоги реализации налоговой политики Донецкой Народной Республики в 2024 году**

В 2024 году работа Управления Федеральной налоговой службы по Донецкой Народной Республике осуществляется в условиях переходного периода в правовое поле Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Донецкой Народной Республики».

Налоговая политика Донецкой Народной Республики в период отрицательных геополитических и внешнеэкономических факторов направлена на поддержание устойчивости отраслей и секторов экономики с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации.

Несмотря на существенное влияние отрицательных геополитических и внешнеэкономических факторов на уровень собираемости налогов в 2024 году и поступление платежей в бюджет, цели и задачи, стоящие перед Управлением Федеральной налоговой службы по Донецкой Народной Республике (далее – УФНС) в переходный период, в 2024 году выполняются в необходимом объеме.

По состоянию на 1 ноября 2024 года на территории Донецкой Народной Республики фактически зарегистрировано 92 327 субъектов хозяйствования, из них:

юридические лица – 21 381 единица;

физические лица – 70 946 единиц (в том числе индивидуальных предпринимателей – 46 742 единицы, самозанятых – 24 204 единицы), что составляет 112,6% от планового показателя государственной регистрации.

Основным приоритетом налоговой политики Донецкой Народной Республики на 2024 год в сложившихся условиях является создание условий для дальнейшего экономического развития Донецкой Народной Республики, обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования государственного и муниципального имущества, стимулирование инвестиционной активности субъектов, осуществляющих деятельность на территории Донецкой Народной Республики.

Для перехода бизнеса на обязательное применение контрольно-кассовой техники (далее – ККТ) проводится работа по досрочному добровольному поэтапному переводу налогоплательщиков Донецкой Народной Республики на применение ККТ в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации».

При этом на постоянной основе проводятся разъяснения преимуществ работы с ККТ. Так, в интернет-ресурсах публикуются статьи, размещаются видеоролики, разрабатываются информационные карточки (слайды с основными тезисами законодательства). В местах массового посещения людей, в общественном транспорте транслируются аудио-сообщения о необходимости регистрации ККТ. Наряду с общим информированием проводится индивидуальная работа с субъектами хозяйствования. Организована консультационная работа по вопросам применения ККТ, проводятся семинары с потенциальными пользователями ККТ, распространяется раздаточный материал (листовки) о способах регистрации и преимуществах ККТ, а также о предстоящей административной ответственности за нарушение норм действующего законодательства Российской Федерации в части регистрации и применения ККТ.

Результатом проведенных территориальными органами Федеральной налоговой службы по Донецкой Народной Республики мероприятий являются:

проведение 346 рабочих встреч, семинаров, выездных мобильных офисов, с участием представителей операторов фискальных данных, в которых приняли участие 9 164 субъекта хозяйствования;

опубликование 99 информационных статей и 30 видеороликов разъясняющего характера через СМИ, официальные страницы в социальных сетях УФНС региона, а также администраций органов муниципальной власти;

опубликование в интернет-ресурсах, СМИ и УФНС региона 9 блоков в формате информационных модулей;

распространение в местах массового посещения людей и в операционных залах раздаточных материалов о преимуществах применения ККТ, сроках обязательного применения ККТ, способах регистрации ККТ и соответствующих информационных ресурсах;

создание и доведение в территориальные органы УФНС 4 видеоролика для трансляции в операционных залах.

По итогам проведенной работы по состоянию на 1 ноября 2024 года количество зарегистрированных ККТ составляет 3 307 единиц.

Согласно Закону Донецкой Народной Республики от 9 ноября 2023 года № 19-РЗ «О внесении изменений в Закон Донецкой Народной Республики «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на территории Донецкой Народной Республики» с 1 января 2024 года по 31 декабря 2025 года уменьшены ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения:

в размере 1% в случае, если объектом налогообложения являются «Доходы»,

в размере 5% в случае, если объектом налогообложения являются «Доходы, уменьшенные на величину расходов».

Для сравнения, в 2023 году в соответствии с Законом Донецкой Народной Республики от 30 ноября 2022 года № 425-ПНС «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на территории Донецкой Народной Республики», ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составляли 3% с объектом налогообложения «Доходы» и 7% с объектом «Доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов».

Результатом снижения ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, является увеличение количества плательщиков по сравнению с аналогичным периодом 2023 года на 8 202 единицы, и по состоянию на 1 ноября 2024 года составляет 46 902 субъекта хозяйствования.

Также, с 1 января 2024 года ставка единого сельскохозяйственного налога установлена в размере 0 процентов для всех категорий налогоплательщиков согласно Закону Донецкой Народной Республики от 10 августа 2023 года № 467-ПНС «Об установлении ставки единого сельскохозяйственного налога на территории Донецкой Народной Республики». Для сравнения, в 2023 году в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации ставка по единому сельскохозяйственному налогу в случае, когда объектом налогообложения признаются доходы, уменьшенные на величину расходов, составляла 6% на разницу между доходами и расходами.

С целью оказания государственной поддержки в 2024 году предоставлены налоговые льготы 61 субъекту хозяйствования и льготные условия налогообложения на основании предложенных к рассмотрению инвестиционных проектов.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 2023 года № 266-ФЗ «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», согласно Свидетельству о включении юридического лица в единый реестр участников свободной экономической зоны, зарегистрировано 83 участника свободной экономической зоны на территории Донецкой Народной Республики в следующих сферах:

- добыча и обогащение угля и антрацита;
- организация производства и розлива питьевой воды;
- организация производства электротранспорта (трамваев и троллейбусов);
- восстановление и развитие деятельности металлургических предприятий;
- создание жилья путем капитальных вложений для реализации и развития жилищного строительства;
- приобретение пассажирских транспортных средств;
- приобретение объектов основных средств для оказания услуг логистики, аренды транспорта и грузовых перевозок;
- модернизация и приобретение основных средств для производства гранита, бетона и асфальта;
- производство какао, шоколада и сахаристых кондитерских изделий;
- производство бытовых электрических приборов;
- производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы.

Согласно Указу Главы Донецкой Народной Республики от 22 мая 2024 года № 257 «О создании штаба по повышению налоговых доходов бюджета Донецкой Народной Республики и противодействию нелегальной занятости» в мае 2024 года создан штаб по повышению налоговых доходов бюджета Донецкой Народной Республики и противодействию нелегальной занятости (далее – Штаб), который является постоянно действующим коллегиальным органом.

Основной целью работы Штаба является координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных и исполнительных органов субъекта Российской Федерации, разработка и реализация мер по обеспечению роста налоговых поступлений в консолидированный бюджет Донецкой Народной Республики по налогу на доходы физических лиц не ниже темпов роста, предусмотренных программой социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 года № 1019-р.

Деятельность Штаба заключается в организации работы по выявлению уполномоченными территориальными органами Федеральной налоговой службы по Донецкой Народной Республике хозяйствующих субъектов с признаками нелегального ведения деятельности и (или) сокрытия (занижения) объектов налогообложения, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

По результатам работы Штаба Министерство экономического развития Донецкой Народной Республики формирует соответствующий перечень объектов и направляет такие данные в территориальный орган Федеральной налоговой службы.

Итогом работы Штаба станет обеспечение роста налоговых поступлений в консолидированный бюджет Донецкой Народной Республики по налогу на доходы физических лиц за счет постановки на налоговый учет субъектов, не зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке в качестве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также за счет заключения гражданско-правовых договоров между работником и работодателем по выявленным фактам использования труда граждан без оформления трудовых отношений в соответствии с трудовым законодательством.

Также, результатом деятельности Штаба является выявление объектов имущества (включая земельные участки), не поставленных на государственный кадастровый учет и права на которые не зарегистрированы в соответствии с законодательством Российской Федерации в органах Росреестра, вследствие чего будут увеличены поступления в консолидированный бюджет Донецкой Народной Республики по имущественным налогам.

УФНС организована работа по распространению подготовленной информации разъяснительного характера по переходу бизнеса на обязательное применение ККТ на интернет - ресурсах участников Штаба.

В период работы Штаба проведено 5 862 обследования и 1 236 комиссий.

В результате принятых мер представлено 1 094 первичных/уточненных деклараций на общую сумму 59 390,4 тыс. руб.; дополнительно трудоустроено 2 504 человека по 459 субъектам хозяйствования; повышена заработная плата 12 565 сотрудникам 446 субъектов хозяйствования.

Кроме того в 2024 году в рамках проведения мероприятий по легализации бизнеса обследовано 24 808 плательщиков налога на профессиональный доход и 9 676 субъектов хозяйствования, находящихся на патентной налоговой системе, в результате составлен 241 протокол в соответствии с частью первой статьи 14<sup>1</sup> КоАП Российской Федерации.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004 года № 410 «О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов» между УФНС и Администрацией городского округа Донецк Донецкой Народной Республики 24 мая 2024 года заключено соглашение об информационном взаимодействии (далее – Соглашение), которое непосредственно связано с выполнением возложенных на них задач и функций.

Основными направлениям Соглашения являются:

выработка согласованной позиции при подготовке проектов нормативных документов по вопросам организации взаимодействия и координации деятельности;

разработка и реализация предложений по совершенствованию системы мер, обеспечивающих соблюдение законодательства в области осуществления учетных действий и в сфере налогообложения;

принятие решений, направленных на создание информационных ресурсов на основе новых информационных технологий.

По аналогии заключены Соглашения между территориальными органами УФНС и муниципальными образованиями Донецкой Народной Республики.

УФНС в 2024 году на постоянной основе проводится работа по наполнению и актуализации налоговой базы сведениями об объектах движимого и недвижимого имущества и об их владельцах.

Так, в результате проведенных мероприятий, согласно сведениям, полученным от органов Росреестра и ГИБДД Донецкой Народной Республики, по состоянию на 1 ноября 2024 года количество зарегистрированных объектов движимого и недвижимого имущества и об их владельцах в соответствии со статьей 85 Налогового кодекса Российской Федерации составляет:

|                          | Картотека<br>собственности | Факты владения<br>(юр. лица) | Факты владения<br>(физ. лица) |
|--------------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------------|
| Земельные<br>участки     | 59 041                     | 3 184                        | 55 857                        |
| Объекты<br>недвижимости  | 339 256                    | 26 635                       | 312 621                       |
| Транспортные<br>средства | 248 734                    | 13 921                       | 234 813                       |

#### **4. Основные направления бюджетной политики Донецкой Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Проект бюджета Донецкой Народной Республики составляется и утверждается на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Формирование бюджета Донецкой Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется в условиях рисков для бюджетной системы Российской Федерации и экономики в целом.

2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов характеризуется дальнейшим развитием функционирования на территории Донецкой Народной Республики бюджетов муниципальных образований Донецкой Народной Республики, которые совместно с бюджетом Донецкой Народной Республики образуют консолидированный бюджет.

Проекты бюджетов муниципальных образований Донецкой Народной Республики и проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2025 год составляются и утверждаются сроком на один год.

Дефицит бюджета Донецкой Народной Республики в 2025 году может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 4 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, на объем бюджетных кредитов, предоставленных Федеральным казначейством за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения.

Объем государственного долга Донецкой Народной Республики в 2025 году может превысить ограничения, установленные пунктами 4 и 4<sup>1</sup> статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на объем бюджетных кредитов, указанных в предыдущем пункте.

При исполнении бюджета Донецкой Народной Республики в 2025 году

финансовое обеспечение основной деятельности бюджетных и автономных учреждений будет осуществляться путем предоставления им субсидий без установления им государственного задания.

Проведение взвешенного анализа бюджетных расходов в процессе планирования будет способствовать достижению максимальной эффективности исполнения бюджета Донецкой Народной Республики.

Особенности применения бюджетной классификации Российской Федерации и ведения бюджетного учета (бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений) Донецкой Народной Республики осуществляются с учетом переходных положений, установленных Министерством финансов Российской Федерации.

Особенности формирования, представления и утверждения бюджетной отчетности Донецкой Народной Республики за 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации.

Особенности формирования отчетов об исполнении консолидированного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на основе данных казначейского учета операций, осуществляемых в системе казначейских платежей, определяются Министерством финансов Российской Федерации.

Развитие бюджетной системы Донецкой Народной Республики будет продолжено в рамках совершенствования существующих и внедрения новых инструментов повышения эффективности и качества управления государственными финансами, а также в части координации работы главных распорядителей бюджетных средств Донецкой Народной Республики по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Мерами, направленными на сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Донецкой Народной Республики, снижение уровня дотационности региона, являются:

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики, сокращение доли теневой экономики;

финансирование приоритетных социально значимых направлений в регионе, перераспределение экономии бюджетных средств, образовавшейся при заключении контрактов;

совершенствование системы обоснований бюджетных ассигнований Донецкой Народной Республики при формировании бюджета Донецкой Народной Республики;

своевременное исполнение долговых обязательств;

недопущение принятия расходных обязательств, которые не обеспечены источниками финансирования;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

расширение практики использования механизмов казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

проведение главными распорядителями бюджетных средств Донецкой Народной Республики систематического ведомственного контроля в отношении подведомственных им учреждений;

повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;

повышение эффективности использования государственного имущества; финансовая дисциплина.

Одними из критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти Донецкой Народной Республики, органов местного самоуправления муниципальных образований Донецкой Народной Республики, государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений Донецкой Народной Республики являются качество оказания государственных услуг, обеспечение максимальной доступности получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в социальной сфере.

При планировании бюджетных расходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет сохранена социальная направленность бюджета Донецкой Народной Республики.

Продолжается работа по формированию и развитию энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры, минимизации потерь в коммунальных сетях, развитию системы очистных сооружений.

В связи с жесткой санкционной политикой в отношении Российской Федерации и сложной геополитической ситуацией возникают трудности в привлечении инвестиций для экономического развития Донецкой Народной Республики.

Поддержка муниципальных образований Донецкой Народной Республики, расширение их доходной базы и обеспечение устойчивости и сбалансированности их бюджетов остаются приоритетом бюджетной политики Донецкой Народной Республики в сфере межбюджетных отношений.

В числе основных задач бюджетной политики Донецкой Народной

Республики является актуальность повышения качества и результативности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Дальнейшее внедрение передовых технологий в практику управления бюджетным процессом, формирование единого информационного пространства, объединяющего все этапы бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях, совершенствование централизованной системы ведения бюджетного (бухгалтерского) учета являются приоритетом в организации бюджетного процесса Донецкой Народной Республики.

Эффективным функционированием государственной бюджетной системы на всех стадиях реализации бюджетного процесса является цифровизация бюджетного процесса, которая позволит расширить спектр возможностей финансового контроля, повысить его обоснованность, увеличить своевременность операций, снизить трудоемкость деятельности органов бюджетного управления.

Создание единого цифрового пространства в Донецкой Народной Республике необходимо для включения в него следующих функциональных блоков: планирование бюджета, исполнение бюджета, контроль, бухгалтерский учет и отчетность, кадровый учет и расчет оплаты труда, осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд.

Внедрение единого цифрового пространства обеспечит упрощение процедуры сбора и анализа информации, проверку обоснованности использования бюджетных средств на всех уровнях бюджетного процесса, сократит время на сбор и анализ информации, автоматизирует процесс контроля.

Одним из направлений бюджетной политики Донецкой Народной Республики является повышение эффективности использования бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики (далее – закупки), в том числе за счет внедрения и применения новых информационных технологий.

Основными мерами повышения эффективности закупок являются:

планомерный, поступательный переход в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов к осуществлению заказчиками Донецкой Народной Республики закупок конкурентными способами в полном соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

дальнейшее усовершенствование проведения закупок малого объема для нужд Донецкой Народной Республики в электронной форме, в том числе

с учетом положений Концепции совершенствования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд малого объема на период до 2027 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2024 года № 1636-р;  
реализация нормирования в сфере закупок.

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов в рамках осуществления полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов будет продолжено применение следующих основных подходов:

использование единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, ведомственных стандартов органов контроля;

осуществление риск-ориентированного подхода к планированию и проведению контрольной деятельности;

применение цифровых технологичных инструментов;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов поспособствует совершенствованию финансового контроля, направленного на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

## **5. Основные направления налоговой политики Донецкой Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

УФНС в 2025 году продолжит работу в условиях переходного периода в правовое поле Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики».

Основным приоритетом налоговой политики Донецкой Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее –

налоговая политика Донецкой Народной Республики) является создание условий для дальнейшего экономического развития Донецкой Народной Республики, обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования государственного и муниципального имущества, стимулирование инвестиционной активности субъектов, осуществляющих деятельность на территории Донецкой Народной Республики.

Направлениями налоговой политики Донецкой Народной Республики определены:

- осуществление комплекса мероприятий по обеспечению роста доходной части консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики, выполнения доведенных плановых показателей;

- мониторинг правоприменения законодательства Донецкой Народной Республики, регулирующего вопросы налогообложения, его дальнейшее совершенствование;

- реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата, предоставление мер государственной финансовой поддержки;

- создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации труда самозанятых граждан;

- обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения;

- проведение работы по сокращению объемов накопленной дебиторской задолженности по доходам консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики;

- увеличение доходов бюджетов муниципальных образований Донецкой Народной Республики;

- проведение анализа результатов декларирования по налогу на прибыль организаций, налогу на добычу полезных ископаемых, водному налогу, расчетов регулярных платежей за пользование недрами, единых упрощенных деклараций;

- работа с организациями, имеющими низкую налоговую нагрузку и декларирующими убытки;

- пересмотр ставок по региональным налогам;

- проведение работы по информированию налогоплательщиков о необходимости поэтапной досрочной регистрации и применения контрольно-кассовой техники на территории Донецкой Народной Республики в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»;

- обеспечение главными администраторами доходов исполнения бюджета Донецкой Народной Республики и местных бюджетов, а также контроль за полнотой и эффективностью принимаемых ими мер по взысканию

просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет;

анализ поступлений в динамике к предыдущим отчетным периодам, выявление причин снижения поступлений;

выявление налогоплательщиков, неправомерно декларирующих убытки;

привлечение к государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности, не состоящих на налоговом учете, а также осуществляющих деятельность без регистрации;

осуществление систематического контроля за объемами добычи полезных ископаемых на территории Донецкой Народной Республики, выявление и пресечение незаконной (неучтенной) их добычи, увеличение поступлений по налогам и платежам за пользование природными ресурсами;

проведение совместной работы исполнительных органов Донецкой Народной Республики, органов местного самоуправления муниципальных образований в Донецкой Народной Республике и территориальных органов федеральных органов государственной власти, направленной на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета Донецкой Народной Республики, расширение налоговой базы путем ее легализации, по недопущению выплаты сотрудникам заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, а также по легализации фактического привлечения наемных работников, обеспечение качества информационного обмена УФНС с Министерством финансов Донецкой Народной Республики и финансовыми органами муниципальных образований Донецкой Народной Республики;

продолжение работы с населением по легализации имущества, регистрации прав собственности на недвижимое имущество и транспортных средств в условиях продления Федеральным конституционным законом от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» сроков указанной регистрации до 1 января 2028 года и 1 января 2026 года соответственно;

продолжение работы Штаба по повышению налоговых доходов бюджета Донецкой Народной Республики и противодействию нелегальной занятости;

наполнение и актуализация налоговой базы сведениями об объектах движимого и недвижимого имущества и об их владельцах в рамках принятия законов Донецкой Народной Республики: Закон Донецкой Народной Республики от 30 ноября 2023 года № 27-РЗ «О налоге на имущество организаций», Закон Донецкой Народной Республики от 30 ноября 2023 года № 28-РЗ «О транспортном налоге», которые вступили в силу с 1 января 2024 года;

информирование граждан о сроках уплаты имущественных налогов;

проведение обучающих семинаров с налогоплательщиками по вопросам, связанным с налогообложением и изменениями в Налоговый кодекс.

Реализация комплекса мер, направленных на формирование

благоприятного инвестиционного климата, стимулирование приоритетных отраслей производства и развитие конкурентоспособной экономики Республики путем предоставления налоговых льгот, изменения форм налогообложения, налоговых ставок, будет способствовать освобождению денежных средств для модернизации производственных мощностей и увеличению активов, что в дальнейшем окажет положительное влияние как на социальную сферу (путем увеличения заработной платы, количества рабочих мест), так и на экономику Республики в целом.

Кроме того, рост доходного потенциала Донецкой Народной Республики планируется за счет:

проведения инвентаризации имущества, находящегося в государственной собственности, в целях выявления неиспользованного (бесхозного) и установления направления эффективного его использования;

повышения эффективности использования имущества (в том числе земельных участков), находящегося в государственной собственности;

заключения договоров аренды на земельные участки, находящиеся в собственности Донецкой Народной Республики, в целях реализации масштабных инвестиционных проектов и на земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности Донецкой Народной Республики (доходы, получаемые в виде арендной платы);

осуществления взимания земельного налога на основании принятых муниципальными образованиями Донецкой Народной Республики соответствующих решений.

Главой Донецкой Народной Республики и Правительством Донецкой Народной Республики совместно с Агентством стратегических инициатив (АСИ) и Институтом исследований и экспертизы российской государственной корпорации развития (Институт ВЭБ) разработана стратегия развития региона до 2040 года, в частности, Азовской акватории.

Претворение в жизнь стратегии развития региона до 2040 года будет способствовать привлечению заинтересованных инвесторов для реализации данного масштабного проекта, что, в свою очередь, приведет к росту капиталовложений, созданию новых рабочих мест и увеличению доходной части консолидированного бюджета Донецкой Народной Республики, в том числе в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов.

Налоговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сохранит свою направленность на достижение поставленных целей и преемственность задач, определенных в 2024 году, и будет способствовать росту налогового потенциала Донецкой Народной Республики и мобилизации дополнительных доходов в консолидированный бюджет Донецкой Народной Республики.