



Министерство финансов Донецкой Народной Республики

**Сводный аналитический отчет
по результатам осуществления мониторинга
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных нужд
Донецкой Народной Республики
за 2024 год**

2025 год

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756 на территории Донецкой Народной Республики с 20.10.2022 введено военное положение.

В соответствии с частью 73 статьи 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Правительством Российской Федерации принято Постановление от 31.12.2022 № 2559 «О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2559), определяющее специальные условия закупки на период действия военного положения.

АНАЛИЗ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК

Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за 2024 год (далее – сводный отчет) сформирован Министерством финансов Донецкой Народной Республики (далее – Министерство финансов) в соответствии со статьей 97 Закона № 44-ФЗ и Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 30.11.2023 № 101-5 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики».

Сводный отчет подготовлен на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Сводный отчет содержит информацию:

- об эффективности (результативности) закупочной деятельности;
- о мерах и предложениях по совершенствованию законодательства и нормативных правовых актов о контрактной системе.

1. Эффективность (результативность) закупочной деятельности

По состоянию на 31.12.2024 в ЕИС зарегистрировано **3038** заказчиков ДНР с активным статусом, в том числе **887** государственных заказчиков и **2151** муниципальных заказчиков.

1.1. Информация о планировании закупок

Согласно данным ЕИС, за 2024 год размещены планы-графики закупок **710** государственных организаций-заказчиков количестве **916** ед. на общую сумму финансового обеспечения **14,82 млрд рублей**.

Сведения о планах-графиках в разрезе органов управления Донецкой Народной Республики (министерств, комитетов, ведомств, фондов и т.д., а также их подведомственных организаций) представлены в таблице №1.

Таблица № 1

Информация о планировании закупок в разрезе исполнительных органов ДНР с учетом подведомственных организаций

№ п/п	Наименование вышестоящей организации заказчика	Количество планов-графиков	Объем финансового обеспечения, руб.	Удельный вес
	ВСЕГО	916	14 821 021 906	100
1	Министерство транспорта Донецкой Народной Республики	4	4 629 117 147	31,2
2	Министерство здравоохранения Донецкой Народной Республики	222	4 447 568 571	30,0
3	Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики	206	1 793 340 893	12,1
4	Министерство угля и энергетики Донецкой Народной Республики	2	1 507 032 366	10,2
5	Министерство труда и социальной политики Донецкой Народной Республики	155	617 469 550	4,2
6	Министерство информации Донецкой Народной Республики	5	364 411 173	2,46
7	Министерство культуры Донецкой Народной Республики	40	307 066 090	2,1
8	Министерство промышленности и торговли Донецкой Народной Республики	3	208 346 121	1,41
9	Государственный комитет лесного и охотничьего хозяйства Донецкой Народной Республики	14	130 606 226	0,9
10	Министерство молодежной политики Донецкой Народной Республики	3	119 902 490	0,8
11	Министерство молодёжи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики	35	102 885 549	0,7
12	Министерство агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики	47	85 697 978	0,6
13	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики	6	86 631 989	0,58

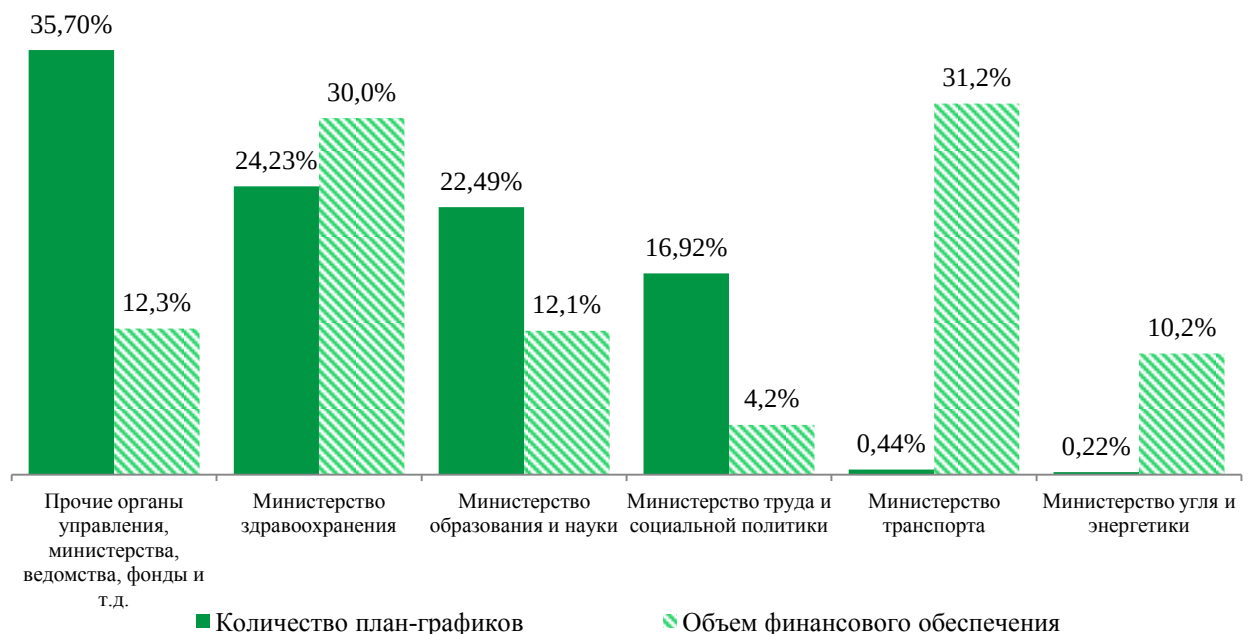
№ п/п	Наименование вышестоящей организации заказчика	Количество планов-графиков	Объем финансового обеспечения, руб.	Удельный вес
14	Аппарат Правительства Донецкой Народной Республики	3	81 151 511	0,5
15	Государственный комитет по науке и технологиям Донецкой Народной Республики	10	46 704 018	0,32
16	Счетная палата Донецкой Народной Республики	1	33 959 719	0,23
17	Республиканский центр занятости Донецкой Народной Республики	24	30 783 992	0,21
18	Министерство юстиции Донецкой Народной Республики	1	30 639 111	0,21
19	Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики	31	28 523 495	0,19
20	Другие органы управления, министерства, ведомства, комитеты, фонды и т.д.	104	169 183 917	1,1

Первая пятерка вышеуказанных заказчиков аккумулирует 87,7% объема финансового обеспечения запланированных закупок в 2024 году и 64,3% общего количества планов-графиков.

На оставшихся заказчиков приходится 12,3% объема финансового обеспечения и 35,7% количества планов-графиков.

Информация о размещенных в ЕИС планах-графиках и объемах финансового обеспечения запланированных закупок в общем объеме указанных показателей за 2024 год приведена в Диаграмме №1.

Диаграмма №1



Следует отметить, что **659** заказчиков (93% от общего количества государственных заказчиков) запланировали закупки по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в форме отдельных закупок на общую сумму **1,12 млрд рублей**, что составляет 7,6% от общего объема финансового обеспечения.

1.2. Информация об общественном обсуждении закупок

Согласно Постановлению № 2559 заказчики ДНР вправе не руководствоваться положением статьи 20 Закона № 44-ФЗ. В 2024 году общественные обсуждения закупок не проводились.

1.3. Информация об осуществлении закупок

Аналогично с 2023 годом в 2024 году наиболее распространенным способом закупки, сведения о котором размещается на официальном сайте ЕИС, остается закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании случаев, предусмотренных частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

За 2024 год заключено **2 381** контрактов посредством закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с суммарной ценой **5,86 млрд рублей**.

Наиболее распространенными случаями закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) являются:

- закупки коммунальных услуг на основании п. 8 части 1 статьи 93 в количестве 1 728 контрактов (73% от общего количества контрактов) на сумму 3,51 млрд рублей (60% от общей суммы заключенных контрактов);
- закупки электроэнергии у гарантирующего поставщика на основании п. 29 части 1 статьи 93 в количестве 508 контрактов (21% от общего количества контрактов) на сумму 2,16 млрд рублей (37% от общей суммы заключенных контрактов).

В 2024 году размещено **53 электронных конкурентных процедур закупок**, из которых 19 процедур проведены в форме электронного аукциона, 34 процедуры – в форме запроса котировок в электронной форме. Общее суммарное значение начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) составило **276,09 млн рублей**.

Конкурентные закупки проведены на платформах следующих электронных торговых площадок (далее – ЭТП):

- ЭТП РТС-тендер проведено 52 конкурентные закупки на сумму 276,082 млн рублей;
- ЭТП РОСЭЛТОРГ (АО «ЕЭТП») проведена 1 процедура закупки на сумму 3 тыс. рублей.

По результатам электронных конкурентных процедур признаны состоявшимися 38 закупок, проведенных на ЭТП РТС-тендер с общим значением НМЦК 175,84 млн руб., **экономия составила 39,06 млн руб. или 22,2 % от НМЦК.**

Вышеуказанные состоявшиеся конкурентные закупки осуществлены двумя заказчиками:

- Государственное унитарное предприятие Донецкой Народной Республики «Донснабкомплект» - 30 процедур закупки на сумму НМЦК 131,29 млн руб., сумма экономии составила 22,28 млн рублей;

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики - 8 процедур закупки на сумму НМЦК 44,55 млн руб., сумма экономии составила 16,78 млн рублей

1.4. Электронный магазин закупок малого объема

В соответствии с Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 21 марта 2024 года № 29-5 «Об автоматизации закупок малого объема», в целях повышения эффективности и прозрачности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики, осуществляемых на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (за исключением закупок товаров в электронной форме, осуществляемых в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), с 01 июля 2024 года в Республике функционирует Электронный магазин закупок малого объема Донецкой Народной Республики (далее – электронный магазин).

За время работы электронного магазина в 2024 году заказчиками ДНР размещена 1 491 потребность на закупку товаров, работ, услуг с начальной ценой контрактов (далее – НЦК) на общую сумму **152,2 млн руб.**, соотношение государственных и муниципальных заказчиков составило 45,3 % и 54,7 % соответственно.

Государственные заказчики представлены 22 исполнительными органами Республики и их подведомственными организациями, муниципальные заказчики, разместившие объявления о закупках малого объема, входят в состав 14 муниципальных образований.

Закупочная деятельность на постоянной основе осуществлялась 203 заказчиками, из которых:

- 99 государственных заказчиков разместили 728 потребностей на сумму 69,0 млн рублей;

- 104 муниципальных заказчика разместили 763 потребности на сумму 83,2 млн рублей.

Лидирующие категории закупок малого объема, по размещенным потребностям, представлены в Диаграмме №2

Диаграмма №2



По результатам размещенных закупок малого объема заключен **1191 контракт** (80 % от общего количества потребностей) на общую сумму **108,75 млн рублей**.

Указанные контракты заключались как посредством ЭТП путем рассмотрения предложений о продаже участников закупки малого объема, так и вне ЭТП в случае отсутствия предложений о продаже по размещенным потребностям.

По результатам рассмотрения предложений о продаже участников закупки малого объема заключено **710 контрактов** (60 % от общего количества заключенных контрактов), с НЦК 78,78 млн рублей, на общую сумму **70,10 млн рублей**, в том числе:

– государственными заказчиками заключено 332 контракта (47%), с НЦК 35,67 млн рублей, на сумму 31,24 млн рублей (44,6%);

– муниципальными заказчиками заключено 378 контрактов (53%), с НЦК 43,11 млн рублей, на сумму 38,86 млн рублей (55,4%).

Экономия по вышеуказанным контрактам составила **8,68 млн рублей** или **11% от НЦК** Среднее количество предложений, поданных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в ответ на заявленную потребность – **2,75**.

Наибольшую активность при подаче предложений в закупках малого объема осуществляли 700 участников, в том числе 363 (или 52 %) из Донецкой Народной Республики, 182 (или 26 %) из Ростовской области, 40 (или 6 %) из Республики Крым, а также 115 (или 16 %) из других регионов Российской Федерации. Структура региональной принадлежности участников закупок малого объема представлена в диаграмме №3.

Диаграмма №3



В первую десятку участников, предоставивших наиболее выгодные предложения, входят поставщики товаров, работ, услуг, заключившие с заказчиками ДНР в течение второго полугодия 2024 года от 32 до 48 контрактов.

1.5. Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками

Мониторинг ведения реестра контрактов проведен на основании данных, размещенных заказчиками на официальном сайте ЕИС.

За 2024 год 490 заказчиков ДНР внесли **2 399** записей о заключенных контрактах на общую сумму **5,90 млрд рублей**, фактическое исполнение которых составляет **96,8 %**.

Всего за 2024 год расторгнуто **757 контрактов** общей ценой **500,30 млн рублей** на сумму неисполненных обязательств **80,1 млн рублей**, в том числе:

- 104 контрактов, заключенных в 2023 году, на общую сумму 35,18 млн рублей и неисполненных обязательств на сумму 8,0 млн рублей;
- 653 контрактов, заключенных в 2024 году, на общую сумму 465,12 млн рублей и неисполненных обязательств на сумму 72,1 млн рублей.

Во всех случаях контракты расторгнуты по соглашению сторон.

1.6. Информация о результатах контроля в сфере закупок

Контроль в сфере закупок на территории Республики осуществляют:

- Управление Федеральной антимонопольной службы по Донецкой Народной Республике (далее – УФАС по ДНР) как исполнительный федеральный орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;
- Управление федерального казначейства по Донецкой Народной Республике (далее – УФК по ДНР) как исполнительный федеральный орган по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляющий контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;
- Министерство финансов, являющийся исполнительным органом Республики, осуществляющий контроль в отношении закупок для обеспечения нужд ДНР в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

1.6.1. Ведение Реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний.

Проведенным анализом Реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний, установлено, что за 2024 год:

жалобы на действие (бездействие) заказчиков ДНР, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего не подавались;

по результатам контроля УФАС по ДНР и УФК по ДНР проведено 4 плановые проверки и 27 внеплановых проверок, по результатам которых выявлено 24 нарушений и выдано 1 предписание заказчику ДНР.

1.6.2. Результаты осуществления контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ

Согласно ЕИС УФК по ДНР за 2024 год для субъектов контроля проведено **141 571** контрольных мероприятий, в 24% случаев контроль не пройден.

Таблица № 2

Информация о проведенных контрольных мероприятиях

Статус контроля	Количество результатов контроля	Выявленные результаты	Количество результатов контроля	Удельный вес
ВСЕГО	141 571	х	х	100
Контроль пройден	107 821	Извещение о закупке	10	76
		Информация о контракте	18 294	
		Информация об исполнении/расторжении контракта	54 046	
		План-график	35471	
Контроль не пройден	33 750	Информация о контракте	12 133	24
		Информация об исполнении/расторжении контракта	11 477	
		План-график	10 140	

1.7. Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Согласно ЕИС, за 2024 год по закупкам и исполнению контрактов, осуществленных на территории ДНР, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) записей не вносилось.

2. Меры и предложения по совершенствованию законодательства и нормативных правовых актов о контрактной системе

2.1. Меры, направленные на развитие контрактной системы в Республике

За 2024 год в ДНР приняты следующие нормативно-правовые акты в сфере закупок:

– Постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 07 марта 2024 №23-5 «О мерах по реализации части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– Постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 21 марта 2024 г. № 29-5 «Об автоматизации закупок малого объема»;

– Приказ Министерства финансов Донецкой Народной Республики от 09 апреля 2024 № 56 «Об утверждении Порядка осуществления закупок малого объема»;

– Постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 6 июня 2024 г. № 60-4 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики»;

– Постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 1 октября 2024 г. № 102-6 «О внесении изменений в Правила принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, утвержденные постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 16 октября 2023 г. № 87-3».

Для развития контрактной системы в Республике Министерством финансов в 2024 году:

1. Организовано 30 образовательных вебинаров по вопросам осуществления закупочной деятельности;

2. Проведено 23 очных информационно-разъяснительных мероприятия, в том числе с выездом на территории 16 муниципальных образований, в которых приняли участие 1048 слушателей (представителей заказчиков ДНР);

3. Создан Электронный магазин закупок малого объема Донецкой Народной Республики.

Действия Министерства финансов направлены:

– на становление и развитие контрактной системы в ДНР и планомерный переход к осуществлению конкурентных способов закупки;

– на приобретение заказчиками и участниками закупок навыков работы в цифровых системах Российской Федерации;

– на повышение уровня профессионализма заказчиков ДНР в сфере закупок;

– на повышение прозрачности и эффективности закупок, а также обеспечение конкуренции.

2.2. Предложения по совершенствованию законодательства и нормативных правовых актов о контрактной системе

В рамках совершенствования системы закупок Республики целесообразно проведение следующих мероприятий:

1. Нормативное урегулирование вопросов внедрения региональной информационной системы в сфере закупок Донецкой Народной Республики;
2. Принятие нормативно-правового документа, устанавливающего правила нормирования;
3. Приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством в сфере закупок.