



Министерство финансов Донецкой Народной Республики

**Аналитический отчет
по результатам осуществления мониторинга
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных нужд
Донецкой Народной Республики
за 1 полугодие 2025 года**

2025 год

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756 на территории Донецкой Народной Республики с 20.10.2022 введено военное положение.

В соответствии с частью 73 статьи 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Правительством Российской Федерации принято Постановление от 31.12.2022 № 2559 «О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2559), определяющее специальные условия закупки на период действия военного положения.

АНАЛИЗ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК

Аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за 1 полугодие 2025 года (далее – аналитический отчет) сформирован Министерством финансов Донецкой Народной Республики в соответствии со статьей 97 Закона № 44-ФЗ и Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 30.11.2023 № 101-5 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики».

Аналитический отчет подготовлен на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) и содержит информацию об эффективности (результативности) закупочной деятельности заказчиков Донецкой Народной Республики (далее – ДНР, Республика) за 1 полугодие 2025 года.

Эффективность (результативность) закупочной деятельности

По состоянию на 30.06.2025 в ЕИС зарегистрировано **2904** заказчиков ДНР с активным статусом, в том числе **872** государственных заказчика и **2032** муниципальных заказчика.

1. Информация о планировании закупок

Мониторинг проведен на основании информации, размещенной заказчиками ДНР на официальном сайте ЕИС без применения норм подпункта «в» пункта 6 Постановления Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

Так, за 1 полугодие 2025 года **565** государственных организаций-заказчиков разместили **568** планов-графиков закупок на общую сумму финансового обеспечения **15,50 млрд рублей**.

Сведения о планах-графиках в разрезе исполнительных органов ДНР (министерств, комитетов, ведомств, фондов и т.д., а также их подведомственных организаций) представлены в таблице №1.

Таблица № 1

Информация о планировании закупок в разрезе исполнительных органов ДНР с учетом подведомственных организаций

№ п/п	Наименование исполнительного органа	Количество планов-графиков	Объем финансового обеспечения, руб.	Удельный вес, %
	ВСЕГО	568	15 500 667 619	100
1	Министерство транспорта ДНР	5	5 018 606 697	32,38
2	Министерство здравоохранения ДНР	191	4 720 966 894	30,46
3	Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства ДНР	5	1 830 451 751	11,81
4	Министерство образования и науки ДНР	121	1 318 185 417	8,50
5	Министерство угля и энергетики ДНР	2	1 127 173 897	7,27
6	Министерство культуры ДНР	22	432 597 037	2,79
7	Министерство труда и социальной защиты ДНР	98	273 309 921	1,76
8	Министерство молодежной политики ДНР	2	114 234 411	0,74
9	Республиканский центр занятости	24	98 219 610	0,63
10	Министерство природных ресурсов и экологии ДНР	13	89 530 073	0,58
11	Министерство спорта и туризма ДНР	22	88 404 538	0,57
12	Комитет по науке и технологиям ДНР	9	66 820 137	0,43
13	Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности ДНР	4	66 752 642	0,43
14	Администрация главы и правительства ДНР	6	46 225 926	0,30
15	Управление ветеринарии ДНР	20	36 022 525	0,23
16	Министерство экономического развития ДНР	2	35 306 817	0,23
17	Министерство цифрового развития государственного управления, информационных технологий связи ДНР	2	33 859 243	0,22
18	Счетная палата ДНР	1	22 968 934	0,15

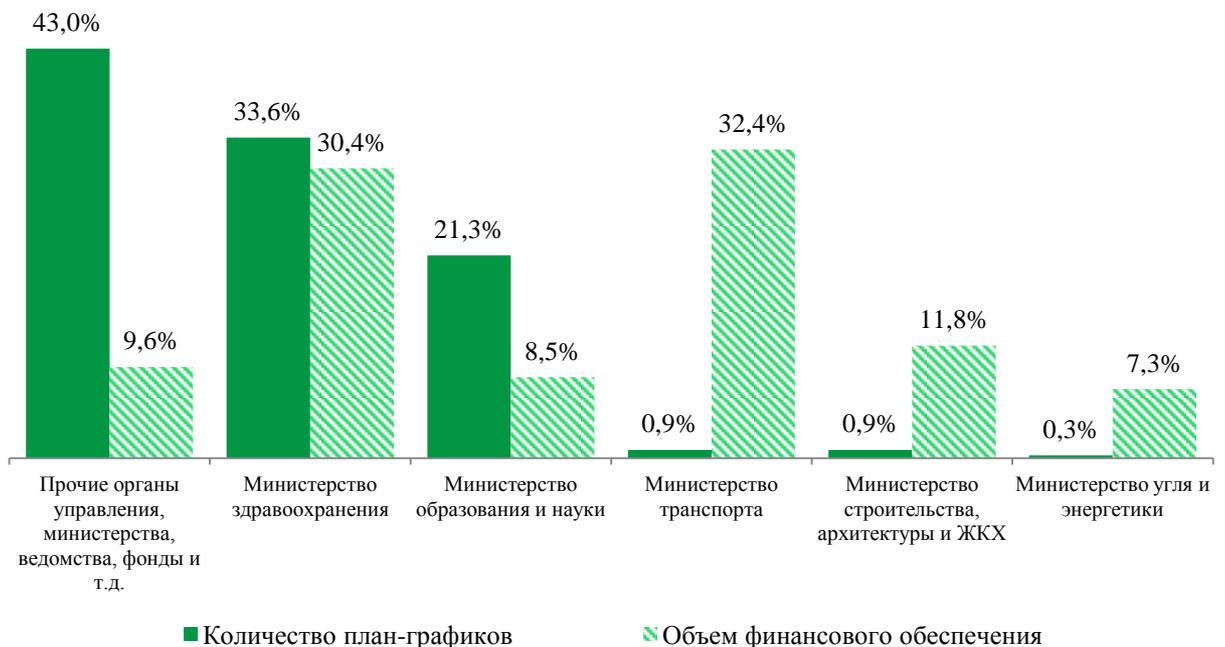
№ п/п	Наименование исполнительного органа	Количество планов-графиков	Объем финансового обеспечения, руб.	Удельный вес, %
19	Представительство ДНР в городе Москве	1	19 912 995	0,13
20	Аппарат народного совета ДНР	1	16 545 760	0,11
21	Прочие органы управления, министерства, комитеты, фонды	17	44 572 394	0,29

Первая пятерка вышеуказанных заказчиков аккумулирует 90,4 % объема финансового обеспечения запланированных закупок и 57,0 % общего количества планов-графиков.

На оставшихся заказчиков приходится 9,6 % объема финансового обеспечения и 43,0 % количества планов-графиков.

Информация о размещенных в ЕИС планах-графиках и объемах финансового обеспечения запланированных закупок в общем объеме указанных показателей за 1 полугодие 2025 года приведена в Диаграмме №1.

Диаграмма №1



Следует отметить, что **492** заказчика (87 % от общего количества государственных заказчиков) запланировали закупки по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в форме отдельных закупок на общую сумму **891,2 млн рублей**, что составляет 5,7 % от общего объема финансового обеспечения. На основании осуществленных заказчиками ДНР корректировок,

внесенных в планы-графики закупок по сравнению с 1 кварталом 2025 года, сумма уменьшилась на 112,8 млн рублей.

2. Информация об общественном обсуждении закупок

Согласно Постановлению № 2559 заказчика ДНР вправе не руководствоваться положением статьи 20 Закона № 44-ФЗ. В 1 полугодии 2025 года общественные обсуждения закупок не проводились.

3. Информация об осуществлении закупок

В соответствии с Постановлением № 2559 заказчика ДНР вправе осуществлять закупки у единственного поставщика без проведения конкурентных закупок, в связи с чем, в 1 полугодии 2025 года наиболее распространенным способом закупки, является закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании случаев, предусмотренных частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно данным, размещенных на официальном сайте ЕИС, за 1 полугодие 2025 года заключено **1 900** контрактов посредством закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) суммарной ценой **8,81 млрд рублей**, фактическое исполнение которых составляет **57,1 %**.

Наибольший удельный вес приходится на следующие случаи закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

– закупки коммунальных услуг на основании п. 8 части 1 статьи 93 в количестве 1 334 контрактов (70,2 % от общего количества контрактов) на сумму 6,97 млрд рублей (79,1 % от общей суммы заключенных контрактов);

– закупки электроэнергии у гарантирующего поставщика на основании п. 29 части 1 статьи 93 в количестве 502 контрактов (26,4 % от общего количества контрактов) на сумму 1,72 млрд рублей (19,5 % от общей суммы заключенных контрактов).

В 1 полугодии 2025 года размещено **54 электронных конкурентных процедур закупок**, из которых 50 процедур проведены в форме электронного аукциона, 4 процедуры – в форме запроса котировок в электронной форме. Общее суммарное значение начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) составило **235,74 млн рублей**.

Проведение 41 конкурентной процедуры закупок обеспечено посредством участия Государственного бюджетного учреждения ДНР «Республиканская клиническая больница имени М.И. Калинина» в межрегиональных совместных электронных аукционах, проведенных Министерством здравоохранения Запорожской области. Доля данных закупок

составила 75,9 % от всех электронных процедур закупки с общим значением НМЦК 137,08 млн рублей.

Конкурентные закупки проведены на платформах следующих электронных торговых площадок (далее – ЭТП):

– ЭТП РТС-тендер проведено 50 конкурентных процедур закупки на сумму 227,58 млн рублей;

– ООО «ЭТП Газпромбанк» проведено 4 процедуры закупки на сумму 8,16 млн рублей.

По результатам электронных конкурентных процедур признаны состоявшимися **30 закупок** (55,6 % от общего количества конкурентных процедур) с общим значением НМЦК 160,33 млн рублей (68,0 % от общего суммарного значения НМЦК), **экономия составила 33,46 млн рублей или 20,9 %**, в том числе:

– в форме электронного аукциона состоялось 26 процедур закупки с общим значением НМЦК 128,72 млн руб., экономия 27,35 млн рублей, из которых 19 процедур приходится на межрегиональные совместные электронные аукционы с общей НМЦК 68,87 млн рублей и экономией 20,20 млн рублей;

– в форме запроса котировок в электронной форме состоялось 4 процедуры закупки с общим значением НМЦК 31,61 млн руб., экономия 6,11 млн рублей.

Из 24 несостоявшихся конкурентных процедур закупки по 15 процедурам заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 45,67 млн рублей, в том числе 13 контрактов приходится на межрегиональные совместные электронные аукционы с суммой заключенных контрактов 38,47 млн рублей.

4. Электронный магазин закупок малого объема

В электронном магазине закупок малого объема ДНР (далее – электронный магазин) за 1 полугодие 2025 года **152** заказчика ДНР разместили **1083** потребностей о закупках на общую сумму **111,06 млн рублей**, из которых:

– 74 государственных заказчика разместили 558 потребностей на сумму 52,96 млн рублей;

– 78 муниципальных заказчика разместили 525 потребностей на сумму 58,10 млн рублей.

Государственные заказчики представлены 19 исполнительными органами Республики и их подведомственными организациями, муниципальные

заказчики, разместившие объявления о закупках малого объема, входят в состав 17 муниципальных образований.

По размещенным закупкам малого объема заключено **799 контрактов** (74 % от общего количества потребностей) на общую сумму **73,72 млн рублей** при общей начальной цене контрактов (далее – НЦК) 84,23 млн рублей.

Контракты заключались как посредством ЭТП путем рассмотрения предложений о продаже участников закупки малого объема, так и вне ЭТП в случае отсутствия предложений о продаже по размещенным потребностям.

По результатам рассмотрения предложений о продаже участников закупки малого объема заключено **511 контрактов** (63 % от общего количества заключенных контрактов), с НЦК 57,59 млн рублей, на общую сумму **48,30 млн рублей**, в том числе:

- государственными заказчиками заключено 239 контракта (47 %), с НЦК 25,12 млн рублей, на сумму 21,82 млн рублей (45 %);
- муниципальными заказчиками заключено 272 контрактов (53 %), с НЦК 32,47 млн рублей, на сумму 26,48 млн рублей (55 %).

Экономия по вышеуказанным контрактам составила **9,30 млн рублей** или **16 %** от НЦК. Среднее количество предложений, поданных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в ответ на заявленную потребность – **2,8**.

5. Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками

Мониторинг реестра контрактов проведен на основании данных, размещенных заказчиками на официальном сайте ЕИС.

За 1 полугодие 2025 года 484 заказчика ДНР внесли **1 925** записей о заключенных контрактах на общую сумму **8,87 млрд рублей**, фактическая оплата по которым составляет **56,8 %**.

Всего в 1 полугодии 2025 года расторгнуто **89 контрактов** на общую сумму **55,16 млн рублей** и неисполненных обязательств на сумму **28,01 млн рублей**, в том числе:

- 85 контрактов на общую сумму 36,41 млн рублей и неисполненных обязательств на сумму 9,26 млн рублей расторгнуты по соглашению сторон;
- 4 контракта на общую сумму 18,75 млн рублей, исполнение по которым отсутствует, расторгнуты по причине одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

6. Информация о результатах контроля в сфере закупок

Контроль в сфере закупок на территории Республики осуществляют:

– Управление Федеральной антимонопольной службы по Донецкой Народной Республике (далее – УФАС по ДНР) как исполнительный федеральный орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;

– Управление федерального казначейства по Донецкой Народной Республике (далее – УФК по ДНР) как исполнительный федеральный орган по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляющий контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;

– Министерство финансов, являющийся исполнительным органом Республики, осуществляющий контроль в отношении закупок для обеспечения нужд ДНР в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

6.1. Ведение Реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний.

Проведенным анализом Реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний, установлено, что в 1 полугодии 2025 года:

– жалобы на действие (бездействие) заказчиков ДНР, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего не подавались;

– УФК по ДНР проведено 2 плановые проверки по результатам, которых выявлено 2 нарушения, предписания не выданы, выдано 1 представление;

– УФАС по ДНР проведено 6 внеплановых проверок по результатам, которых нарушений не выявлено, предписаний не выдано.

6.2. Результаты осуществления контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ

Согласно ЕИС, УФК по ДНР в 1 полугодии 2025 года для субъектов контроля проведено 25 128 контрольных мероприятий, в 24 % случаев контроль не пройден.

Информация о проведенных контрольных мероприятиях

Статус контроля	Количество результатов контроля	Выявленные результаты	Количество результатов контроля	Удельный вес
ВСЕГО	25 128	х	х	100
Контроль пройден	19 106	Извещение о закупке	54	76
		Информация о контракте	5 235	
		Информация об исполнении/расторжении контракта	8 738	
		План-график	5 079	
Контроль не пройден	6 022	Информация о контракте	3 492	24
		Информация об исполнении/расторжении контракта	1 776	
		План-график	754	

7. Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Согласно ЕИС, за 1 полугодие 2025 года по закупкам и исполнению контрактов, осуществленных заказчиками ДНР, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) записей не вносилось.