



Министерство финансов Донецкой Народной Республики

**Аналитический отчет
по результатам осуществления мониторинга
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных нужд
Донецкой Народной Республики
за 9 месяцев 2025 года**

2025 год

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756 на территории Донецкой Народной Республики (далее – ДНР) с 20.10.2022 введено военное положение.

В соответствии с частью 73 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Правительством Российской Федерации принято Постановление от 31.12.2022 № 2559 «О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2559), определяющее специальные условия закупки на период действия военного положения.

АНАЛИЗ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК

Аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики за 9 месяцев 2025 года (далее – аналитический отчет) сформирован Министерством финансов Донецкой Народной Республики в соответствии со статьей 97 Закона № 44-ФЗ и Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 30.11.2023 № 101-5 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики».

Аналитический отчет подготовлен на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) и содержит информацию об эффективности (результативности) закупочной деятельности заказчиков Донецкой Народной Республики (далее – заказчики ДНР) за 9 месяцев 2025 года.

Эффективность (результативность) закупочной деятельности

По состоянию на 30.09.2025 в ЕИС зарегистрировано **2 879** заказчиков ДНР с активным статусом, в том числе **872** государственных заказчиков ДНР и **2007** муниципальных заказчиков ДНР.

1. Информация о планировании закупок

Мониторинг проведен на основании информации, размещенной заказчиками ДНР на официальном сайте ЕИС без применения норм подпункта «в» пункта 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

Так, за 9 месяцев 2025 года **579** государственных организаций-заказчиков ДНР разместили **583** плана-графика закупок на общую сумму финансового обеспечения **24,22 млрд рублей**.

Сведения о размещенных планах-графиках закупок заказчиков ДНР в разрезе исполнительных органов ДНР (министерств, комитетов, ведомств, фондов и т.д., а также их подведомственных организаций) за 9 месяцев 2025 года представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Информация о размещенных планах-графиках закупок заказчиков ДНР в разрезе исполнительных органов ДНР и их подведомственных организаций за 9 месяцев 2025 года

№ п/п	Наименование исполнительного органа	Количество планов-графиков	Объем финансового обеспечения, рублей	Удельный вес, %
	ВСЕГО	583	24 222 812 625	100
1	Министерство транспорта ДНР	5	10 652 453 904	43,98
2	Министерство здравоохранения ДНР	193	4 810 336 264	19,86
3	Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства ДНР	6	3 204 784 741	13,23
4	Министерство образования и науки ДНР	127	2 349 690 767	9,70
5	Министерство угля и энергетики ДНР	2	1 224 060 651	5,05
6	Министерство культуры ДНР	22	481 145 181	1,99
7	Министерство труда и социальной защиты ДНР	100	315 221 946	1,30
8	Министерство экономического развития ДНР	2	292 391 488	1,21
9	Министерство молодежной политики ДНР	2	117 691 098	0,49
10	Министерство имущественных и земельных отношений ДНР	3	115 755 843	0,48
11	Министерство спорта и туризма ДНР	22	101 649 926	0,42
12	Республиканский центр занятости ДНР	24	98 086 786	0,40
13	Министерство природных ресурсов и экологии ДНР	13	90 296 470	0,37
14	Комитет по науке и технологиям ДНР	9	70 870 050	0,29
15	Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности ДНР	4	67 264 621	0,28
16	Администрация Главы и Правительства ДНР	6	42 093 149	0,17

№ п/п	Наименование исполнительного органа	Количество планов- графиков	Объем финансового обеспечения, рублей	Удельный вес, %
17	Управление ветеринарии ДНР	20	37 828 333	0,16
18	Министерство цифрового развития государственного управления, информационных технологий связи ДНР	2	36 404 834	0,15
19	Представительство Донецкой Народной Республики в городе Москве	1	29 325 717	0,12
20	Прочие органы управления, комитеты, фонды	20	85 460 856	0,35

Первая пятерка вышеуказанных заказчиков ДНР аккумулирует 91,82 % объема финансового обеспечения запланированных закупок и 57,12 % общего количества планов-графиков.

На оставшихся заказчиков ДНР приходится 8,18 % объема финансового обеспечения и 42,88 % количества планов-графиков.

Информация о размещенных в ЕИС планах-графиках и объемах финансового обеспечения запланированных закупок в общем объеме указанных показателей за 9 месяцев 2025 года приведена в Диаграмме №1.

Диаграмма №1



Следует отметить, что **504** заказчика (87,0 % от общего количества государственных заказчиков, разместивших планы-графики) запланировали

закупки по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в форме отдельных закупок на общую сумму **842,2 млн рублей**, что составляет 3,48 % от общего объема финансового обеспечения. На основании осуществленных заказчиками ДНР корректировок, внесенных в планы-графики закупок по сравнению с 1 полугодием 2025 года, сумма уменьшилась на 49,0 млн рублей.

2. Информация об общественном обсуждении закупок

Согласно Постановлению № 2559 заказчики ДНР вправе не руководствоваться положением статьи 20 Закона № 44-ФЗ в части проведения общественного обсуждения закупок. За 9 месяцев 2025 года общественные обсуждения закупок не проводились.

3. Информация об осуществлении закупок

В соответствии с Постановлением № 2559 заказчики ДНР вправе осуществлять закупки у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур закупок, в связи с чем, за 9 месяцев 2025 года наиболее распространенным способом закупок является закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании случаев, предусмотренных частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно данным, размещенным на официальном сайте ЕИС, за 9 месяцев 2025 года заключено **2 000** контрактов посредством закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) суммарной ценой **9,01 млрд рублей**, фактическое исполнение которых составляет **62,4 %**.

Наибольший удельный вес приходится на следующие случаи закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- закупки услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами I и II класса опасности, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения, по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ, проведенные на основании пункта 8 части 1 статьи 93, по результатам которых заключено 1 408 контрактов (70,9 % от общего количества контрактов) на сумму 6,99 млрд рублей (77,9 % от общей суммы заключенных контрактов);

- закупки услуг энергоснабжения у гарантирующего поставщика электрической энергии, проведенные на основании пункта 29 части 1 статьи 93, по результатам которых заключено 508 контрактов (25,6 % от общего количества контрактов) на сумму 1,76 млрд рублей (19,6 % от общей суммы заключенных контрактов).

За 9 месяцев 2025 года размещено **90 электронных конкурентных процедур закупок**, из которых 82 процедуры проведены в форме электронного аукциона, 8 процедур – в форме запроса котировок в электронной форме. Общее суммарное значение начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) составило **1 172,03 млн рублей**.

Из общего количества электронных конкурентных процедур закупок 33 процедуры (25 в форме электронного аукциона и 8 в форме запроса котировок в электронной форме) проведены Государственным унитарным предприятием Донецкой Народной Республики «Донснабкомплект» (на сумму 902,73 млн рублей или 77,0 % от общего суммарного значения НМЦК) и 41 процедура в форме электронного аукциона проведена Государственным бюджетным учреждением Донецкой Народной Республики «Республиканская клиническая больница имени М.И. Калинина» посредством его участия в межрегиональных совместных электронных аукционах, проведенных Министерством здравоохранения Запорожской области (на сумму 137,08 млн рублей или 11,7 % от общего суммарного значения НМЦК).

Конкурентные закупки проведены на платформах следующих федеральных электронных торговых площадок (далее – ЭТП):

- ЭТП РТС-тендер проведено 86 конкурентных процедур закупки на сумму 1 163,87 млн рублей;

- ООО «ЭТП Газпромбанк» проведено 4 процедуры закупки на сумму 8,16 млн рублей.

По результатам электронных конкурентных процедур признаны состоявшимися **48 закупок** (53,3 % от общего количества конкурентных процедур) с общим значением НМЦК 539,62 млн рублей (46,0 % от общего суммарного значения НМЦК), **экономия составила 95,79 млн рублей** или **17,8 %**, в том числе:

- в форме электронного аукциона состоялось 40 процедур закупок с общим значением НМЦК 483,00 млн рублей, экономия 89,68 млн рублей, из которых 19 процедур приходится на межрегиональные совместные электронные аукционы с общей НМЦК 68,87 млн рублей и экономией 20,20 млн рублей;

- в форме запроса котировок в электронной форме состоялось 8 процедур закупок с общим значением НМЦК 56,61 млн рублей, экономия 6,11 млн рублей.

Из 42 несостоявшихся конкурентных процедур закупки по 15 процедурам заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 45,67 млн рублей, в том числе 13 контрактов приходится на межрегиональные совместные электронные аукционы с суммой заключенных контрактов 38,47 млн рублей.

4. Электронный магазин закупок малого объема

В Электронном магазине закупок малого объема ДНР (далее – Электронный магазин) за 9 месяцев 2025 года **182** заказчика ДНР разместили **1 639** потребностей о закупках малого объема на общую сумму **169,88 млн рублей**, из которых:

- 80 государственных заказчиков разместили 839 потребностей на сумму 79,09 млн рублей;
- 102 муниципальных заказчика разместили 800 потребностей на сумму 90,79 млн рублей.

Государственные заказчики представлены 21 исполнительным органом ДНР (включая подведомственные организации), а муниципальные заказчики входят в состав 17 муниципальных образований ДНР.

По размещенным закупкам малого объема заключено **1 377 контрактов** (84 % от общего количества потребностей) на общую сумму **126,70 млн рублей** при общей начальной цене контрактов (далее – НЦК) 147,32 млн рублей.

Контракты заключались как посредством Электронного магазина путем рассмотрения предложений о продаже участников закупок малого объема, так и вне Электронного магазина в случае отсутствия поступивших предложений о продаже по размещенным потребностям.

По результатам рассмотрения предложений о продаже участников закупок малого объема заключено **934** контракта (67,8 % от общего количества заключенных контрактов), с НЦК 105,95 млн рублей, на общую сумму **87,83 млн рублей**, в том числе:

- государственными заказчиками ДНР заключено 427 контрактов (45,7 %), с НЦК 45,21 млн рублей, на сумму 38,12 млн рублей (43,4 %);
- муниципальными заказчиками заключено 507 контрактов (54,3 %), с НЦК 60,74 млн рублей, на сумму 49,71 млн рублей (56,6 %).

Общая экономия по заключенным контрактам составила **20,62 млн рублей** или **14 %** от НЦК. Среднее количество предложений о продаже, поданных участниками в ответ на заявленную потребность – **2,9**.

5. Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками

Мониторинг реестра контрактов проведен на основании данных, размещенных заказчиками на официальном сайте ЕИС.

За 9 месяцев 2025 года 489 заказчиков ДНР внесли **2 039** записей о заключенных контрактах на общую сумму **9,25 млрд рублей**, фактическая оплата по которым составляет **62,2 %**.

Всего за 9 месяцев 2025 года расторгнуто **133 контракта** на общую сумму **67,16 млн рублей**, сумма неисполненных обязательств по которым составила **32,09 млн рублей**, в том числе:

- 129 контрактов на общую сумму 48,41 млн рублей, сумма неисполненных обязательств по которым составила 13,34 млн рублей, расторгнуты по соглашению сторон;

- 4 контракта на общую сумму 18,75 млн рублей, исполнение по которым отсутствует, расторгнуты по причине одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

6. Информация о результатах контроля в сфере закупок

Контроль в сфере закупок на территории ДНР осуществляют:

- Управление Федеральной антимонопольной службы по Донецкой Народной Республике (далее – УФАС по ДНР) как исполнительный федеральный орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;

- Управление федерального казначейства по Донецкой Народной Республике (далее – УФК по ДНР) как исполнительный федеральный орган по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляющий контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;

- Министерство финансов ДНР, являющийся исполнительным органом ДНР, осуществляющий контроль в отношении закупок для обеспечения нужд ДНР в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

6.1. Ведение Реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний.

Проведенным анализом Реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний, установлено, что за 9 месяцев 2025 года:

- жалобы на действие (бездействие) заказчиков ДНР, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной

организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего не подавались;

– УФК по ДНР проведено 2 плановые проверки, по результатам которых, выявлено 2 нарушения, предписания не выданы, выдано 2 представления;

– УФАС по ДНР проведено 6 внеплановых проверок, по результатам которых, нарушений не выявлено, предписаний не выдано.

6.2. Результаты осуществления контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ

Согласно ЕИС, УФК по ДНР за 9 месяцев 2025 года для субъектов контроля проведено **27 964** контрольных мероприятий, в 23,5 % случаев контроль не пройден.

Таблица № 2

Информация о проведенных контрольных мероприятиях

Статус контроля	Количество результатов контроля	Выявленные результаты	Количество результатов контроля	Удельный вес
ВСЕГО	27 964	х	х	100
Контроль пройден	21 400	Извещение о закупке	56	76,5
		Информация о контракте	5 666	
		Информация об исполнении/расторжении контракта	9 717	
		План-график	5 961	
Контроль не пройден	6 564	Информация о контракте	3 757	23,5
		Информация об исполнении/расторжении контракта	1 974	
		План-график	833	

7. Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Согласно данным ЕИС за 9 месяцев 2025 года по закупкам и исполнению контрактов, осуществленных заказчиками ДНР, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) внесена 1 запись о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в связи с существенным нарушением им условий контракта с последующим расторжением контракта в одностороннем порядке со стороны заказчика.